



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЩЕРБИНОВСКИЙ РАЙОН**

353620, Краснодарский край, Щербиновский район, ст. Старощербиновская, телефон 8(86151) 7-79-99

**Отчет
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Щербиновский район
о деятельности за 2024 год**

2025 год

Содержание

1. Общие сведения	3
2. Реализация плана работы за отчетный период	4
3. Результаты деятельности	
3.1 Контрольные мероприятия	5
3.2. Экспертно-аналитическая работа	8
3.3. Организационно-технические мероприятия	10
3.4. Информационная деятельность	10
4. Основные задачи на 2025 год	11

1. Общие сведения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район (далее также – Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 9 статьи 46 Устава муниципального образования Щербиновский район, пункта 7 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Щербиновский район (утверждено решением Совета муниципального образования Щербиновский район от 28 февраля 2012 года № 2, с изменениями) (далее – Положение о КСП), а также со Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район СОД-3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район».

В представленном отчете раскрыты основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае, утвержденный решением XI Конференции Совета муниципальных контрольно-счетных органов Краснодарского края от 26 мая 2023 года.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Щербиновский район является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования Щербиновский район, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (статья 1 Положения о КСП).

Правовое регулирование организации и осуществление деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее также – БК РФ), Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном законе № 6-ФЗ, Уставе муниципального образования Щербиновский район, Положении о КСП.

Контрольно-счетная палата руководствуется стандартами внешнего муниципального финансового контроля, разработанными и утвержденными председателем палаты в соответствии с общими требованиями к таким стандартам.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, независимости, эффективности, открытости и гласности, с охватом полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, ус-

луг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными федеральными и региональными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, правовыми актами муниципального образования Щербиновский район.

Целью деятельности Контрольно-счетной палаты является осуществление на территории муниципального образования Щербиновский район внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета муниципального образования Щербиновский район (далее также – местный бюджет и бюджетов сельских поселений), соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов местного бюджета и бюджетов сельских поселений, отчета об их исполнении, осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета и бюджетов сельских поселений, контроля за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также средств, получаемых местным бюджетом и бюджетами сельских поселений из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата, как и в предыдущие годы в отчетном периоде приняла на исполнение также полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля всех восьми сельских поселений района.

2. Реализация плана работы за отчетный период

На основании статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ Палата в 2024 году осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утвержденным председателем Контрольно-счетной палаты.

В план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2024 год (далее – План работы) включены мероприятия, которые позволили охватить основные отрасли и направления расходов, предусмотренные местным бюджетом и бюджетами сельских поселений, а также обеспечить исполнение полномочий Палаты.

При формировании годового плана работы учтены поручения исполняющего полномочия главы муниципального образования Щербиновский район, поручения председателя Совета Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Деятельность Контрольно-счетной палаты планировалась по четырем направлениям:

- контрольные мероприятия;
- экспертно-аналитическая работа;
- организационно-технические мероприятия;
- информационная деятельность.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год осуществлялось исходя из необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий по формированию и исполнению местного бюджета и

бюджетов сельских поселений, установленных бюджетным законодательством, полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о КСП, а также наличия трудовых ресурсов, а именно численности Контрольно-счетной палаты.

В 2024 году фактическая численность Контрольно-счетной палаты составила 4 штатные единицы.

Расходы местного бюджета на содержание Контрольно-счетной палаты в 2024 году при плане 3 587,6 тыс. рублей составили 3 586,6 тыс. рублей или 99,9 процента.

Основные задачи Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений, а также за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов местного бюджета и бюджетов сельских поселений, отчета об исполнении местного бюджета и бюджетов сельских поселений, в повышении эффективности использования средств местного бюджета и бюджетов сельских поселений и муниципальной собственности.

Целью контрольной и экспертно-аналитической деятельности являлась разработка предложений и рекомендаций, направленных не только на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также на их предотвращение и предупреждение, на выявление системных причин, негативно влияющих на качество управленческих решений, принимаемых органами местного самоуправления.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год приведены в табличной форме, прилагаемой к настоящему отчету (приложение № 1).

3. Результаты деятельности

3.1 Контрольные мероприятия

Всего в 2024 году проведено **21** контрольное мероприятие.

Контрольными мероприятиями охвачены 34 объекта проверки, из них 21 орган местного самоуправления (в том числе структурные подразделения администрации), 13 муниципальных учреждений.

16 мероприятий по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год;

2 мероприятия по поручению главы муниципального образования Щербиновский район;

1 мероприятие по поручению председателя Совета Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района;

2 мероприятия в рамках исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты.

Объем проверенных средств составил 1 837 372,0 тыс. рублей, в том числе 1 632 155,8 тыс. рублей при внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, прочие контрольные мероприятия на сумму 205 216,2 тыс. рублей.

Стоимость проверенного имущества составила 538 352,0 тыс. рублей.

Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что бюджетные средства, выделяемые на финансирование органов местного самоуправления и учреждений, в основном, использовались в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Вместе с тем, имеются финансовые нарушения и недостатки.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 101 394,5 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена следующим образом:

57 056,5 тыс. рублей или 56,3 процента – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

33 664,8 тыс. рублей или 33,2 процента – нарушения, выявленные при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

10 672,0 тыс. рублей или 10,5 процента – нарушения, выявленные при формировании и исполнении бюджетов;

1,2 тыс. рублей - нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

Выявленные нарушения и недостатки отражены в отчетах Контрольно-счетной палаты по итогам мероприятий, а также в заключениях о внешней проверке годовой бюджетной отчетности и по результатам экспертизы проектов местного бюджета и бюджетов сельских поселений, которые были направлены в адрес председателя Совета муниципального образования Щербиновский район, главы муниципального образования Щербиновский район, председателей Советов сельских поселений Щербиновского района и глав сельских поселений Щербиновского района.

В целях реализации полномочия, определенного статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в ходе проведения контрольных мероприятий проводился аудит закупок.

Аудит закупок проводится путем проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки для обеспечения муниципальных нужд органов местного самоуправления муниципального образования Щербиновский район по заключенным и исполненным контрактам, а также посредством анализа нормативно-правового и информационного обеспечения функционирования контрактной системы.

Объектами аудита закупок являлись учреждения, подведомственные администрации муниципального образования Щербиновский район и администрациям сельских поселений Щербиновского района.

Проверено муниципальных контрактов и закупок на общую сумму 24 520,3 тысяч рублей.

В ходе проведения аудита закупок в муниципальных контрактах выявлено 79 случаев нарушений на общую сумму 1,2 тысяч рублей.

Наибольшее количество нарушений 49 случаев (62,0 процента от общего числа выявленных нарушений) - не включение в контракт (договор) обязательных условий. Отсутствие в государственных и муниципальных контрактах, предметом которых является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия) типовых условий, утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Наименование нарушения	Количество случаев	Сумма, тысяч рублей
Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	1	x
Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	1	x
Не включение в контракт (договор) обязательных условий. Отсутствие в государственных и муниципальных контрактах, предметом которых является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия) типовых условий, утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.	9	x
Нарушение при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	1	x
Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством РФ	1	x
Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	15	x
Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товаров, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	1	1,2
Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	49	x
Неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	1	x
ВСЕГО	79	1,2

В 2024 году осуществлялся постоянный контроль за реализацией результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнением представлений, информационных писем Контрольно-счетной палаты, применялись меры административной ответственности.

В 2024 году по итогам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой должностным лицам объектов контроля направлено 24 представлений.

По предложениям Контрольно-счетной палаты, а также по результатам рассмотрения представлений принято 30 муниципальных правовых актов.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) в 2024 году в отношении должностных лиц, допустивших нарушения в сфере бюджетных правоотношений, составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, из них по 6 судами вынесены решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности с наложением штрафов, по 3 назначено наказание в виде предупреждения.

В 2024 году общий объем устраненных нарушений составил 84 135,6 тыс. рублей, из них путем возмещения денежных средств 22,9 тыс. рублей (необоснованное списание продуктов СОШ № 7).

По результатам проверки устранены нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности на сумму 28 880,5 тыс. рублей, составлено 8 протоколов об административном правонарушении, из них:

7 протоколов по статье 15.15.6 КоАП РФ – Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1 протокол по статье 15.15.15 КоАП РФ – Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания.

Лица, допустившие вышеуказанные нарушения привлечены к административной ответственности.

В 2024 году в бюджет муниципального образования Щербиновский район поступили штрафы в общей сумме 80 тыс. рублей.

3.2. Экспертно-аналитическая работа

Проведенными экспертно-аналитическими мероприятиями Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде охвачены представленные администрацией муниципального образования Щербиновский район и администрациями сельских поселений проекты решений о местном бюджете и бюджетах сельских поселений и отчетов об исполнении местного бюджета и бюджетов сельских поселений.

По результатам данных мероприятий подготовлены заключения, которые направлены в Советы и главам муниципальных образований Щербиновского района. Предложения и рекомендации, отраженные в заключениях Контрольно-

счетной палаты, практически в полном объеме приняты органами местного самоуправления Щербиновского района.

Контрольно-счетной палатой проведено 109 экспертно-аналитических мероприятий из которых:

9 по проектам решений о бюджете;

10 о ходе исполнения бюджета;

9 по проектам решений об исполнении бюджета;

71 по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов;

9 по анализу и мониторингу бюджетного процесса;

1 прочие.

Среди наиболее частых недостатков, в представленных на экспертизу муниципальных правовых актах, Палата отмечала недостаточную проработку финансово-экономических обоснований, отсутствие сведений о влиянии тех или иных предлагаемых решений на доходы и расходы бюджета муниципального образования Щербиновский район и оценки предполагаемого социально-экономического эффекта.

Проведенные Контрольно-счетной палатой в 2024 году экспертно-аналитические мероприятия были направлены в основном на обеспечение непрерывного контроля за исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений, реализуемых в трех последовательных стадиях:

предварительного контроля проектов местного бюджета и бюджетов сельских поселений и нормативных правовых актов;

текущего (оперативного) контроля за исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений;

последующего контроля за исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 4 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Во всех заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений о местном бюджете и бюджетов сельских поселений отмечено, что соблюдены установленные бюджетным законодательством общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, обеспечен принцип сбалансированности бюджета.

В ходе рассмотрения решений о местном бюджете и бюджетов сельских поселений представительными органами были учтены предложения и замечания Контрольно-счетной палаты и в окончательной редакции утверждены.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности (часть 5 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Объем средств, охваченных экспертно-аналитическими мероприятиями, составил 3 287 589,40 тыс. рублей, в том числе в отношении сельских поселений 618 176,6 тыс. рублей.

Организационно-технические мероприятия

1) В 2024 году в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Щербиновского района обращалась в Контрольно-счетную палату с требованием о привлечении специалиста к проверкам 2 раза.

В частности, специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в проверке соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов на ремонт, реконструкцию и оснащение детских школ искусств, проводимой прокуратурой Щербиновского района.

Требование прокуроры Щербиновского района исполнено. Для дальнейшего прокурорского реагирования в адрес прокурора была направлена справка о результатах проверки.

2) В течение отчетного периода по итогам всех проверок Контрольно – счетной палаты муниципального образования Щербиновский район совместно с представителями соответствующих отделов, подразделений объектов проверок и с участием специалистов органов местного самоуправления, заинтересованных в результатах проверок, проводились беседы и совещания.

На совещаниях подводились итоги контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, обсуждались основные выводы, предложения, а также мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков.

3) В связи с изменением законодательной базы в 2024 году было разработано и утверждено 7 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

4) Большое внимание уделяется профессиональному развитию сотрудников Палаты. Ежегодно специалисты Палаты совершенствуют свой профессиональный уровень, посещая семинары и круглые столы, проводимые Счетной палатой РФ и Союзом МКСО РФ в онлайн - формате, а также Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, а также курсы повышения квалификации.

В отчетном году 2 специалиста Палаты прошли очное обучение по программе повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Краснодарского края по программе «Осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

3.4. Информационная деятельность

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности является важнейшим условием для реализации принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты.

В этих целях Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде на своем официальном сайте размещались: план работы со всеми изменениями, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности,

тексты проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых Контрольно-счетной палатой, а также иная информация, подлежащая размещению в открытом доступе в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Положением о КСП в Совет муниципального образования Щербиновский район, Советы сельских поселений Щербиновского района, а также в администрации района и поселений для ознакомления и принятия мер направлялись отчеты по итогам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий и информация по экспертно-аналитическим мероприятиям всего в количестве 118 единиц.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты и проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты ksp.usoz.ru.

4. Основные задачи на 2025 год

С учетом накопленного опыта Контрольно-счетная палата планирует в 2025 году:

дальнейшее развитие и совершенствование превентивного контроля, направленного на предотвращение правонарушений в бюджетной сфере и сфере закупок;

осуществление на постоянной основе мониторинга бюджетного процесса и внесение предложений по его совершенствованию;

проверку правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на реализацию национальных проектов, мероприятий муниципальных программ.

Актуальным направлением деятельности является также дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Палаты, обеспечение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторинг реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетами Контрольно-счетной палаты будут являться обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

В 2025 году в рамках установленных полномочий Палата продолжит работу по контролю за планированием и исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений в рамках заключенных Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; экспертизе проектов муниципальных правовых актов; экспертизе муниципальных программ района, контролю за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-

аналитическими мероприятиями, а также направлению по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств местного бюджета и бюджетов сельских поселений.

В 2025 году деятельность Контрольно-счетной палаты также будет направлена на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности при проведении совместных и/или параллельных мероприятий, развитие взаимодействия со Счетной палатой Краснодарского края, с контрольно-счетными органами муниципальных образований края, совершенствование информационного обмена с органами исполнительной власти, правоохранительными органами.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Муниципального образования
Щербиновский район



Т.В. Швагер