АКТ № 4

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением

культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского   
сельского поселения Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 27 марта 2019 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказов финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 января 2019 года № 15   
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере контрактной системы закупок на период март-август 2019 года», 21 февраля 2019 года № 26 «О проведении плановой проверки» проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе) муниципальным бюджетным учреждением культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района (далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 1 по 22 марта 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение десяти рабочих дней с даты окончания проверки.

Проверяемый период: с 1 мая 2018 года по 15 марта 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353642,   
Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Первомайская, дом 56.

Директор муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района (далее - Директор) извещен о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 21 февраля 2019 года № 01-130/19-10.

Проверка проводилась по документам, предоставленным заведующим, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС).

Заказчик является некоммерческой организацией, собственником имущества которой является Глафировское сельское поселение Щербиновского района.

В соответствии с пунктом 1.4 устава, утвержденного постановлением администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района   
от 12 декабря 2012 года № 76 «Об утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения культуры» Заказчик является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района. Функции и полномочия учредителя и собственника Заказчика осуществляет администрация Глафировского сельского поселения Щербиновского района (далее – Учредитель).

Пунктом 1.7 Устава установлено, что Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом.

Директор назначен на должность распоряжением Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 2 июля 2014 года № 42-рл «О назначении директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района».

Финансирование деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Глафировского сельского поселения Щербиновского района в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе субъект контроля является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение положений части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в соответствии с приказом муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 27 января 2018 года № 18-П «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий Заказчика и утверждено положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе контрактный управляющий с 18 мая по 3 июня 2016 года прошел курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданным 3 июня 2016 года обществом с ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона   
о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок   
(далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен в ЕИС 16 марта   
2018 года, то есть своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При анализе информации, размещенной в ЕИС проверяющим установлено следующее.

Совокупный объем закупок Заказчика, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 776430,00 рублей.

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона) - не менее 116484,00 руб.

Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации составил 776430,00 руб.

Соответственно, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНО в 2017 году, составила 100%.

Вместе с тем, при заполнении формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНО Заказчиком допущены следующие ошибки:

в строке 3 «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» указано значение 776,56000 тыс. руб.

в сроке 4 «Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона)» 116,48000 тыс. руб.

показатель «Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» указан в размере 99,98326%.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является дата размещение в ЕИС данного отчета – 16 марта 2018 года.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершения указанного административного правонарушения истек во время проведения настоящей проверки.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона о контактной системе и порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 31 декабря 2015 года № 123 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Глафировского сельского поселения Щербиновского района» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок), разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - план закупок).

Согласно части 8 статьи 17 Закона о контактной системе, пункту 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупокплан закупок формируется бюджетным учреждением в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) бюджетного учреждения.

ПФХД на 2019 год Заказчика утвержден главой Глафировского сельского поселения Щербиновского района 14 января 2019 года. В свою очередь, план закупок утвержден приказом муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 14 января 2019 года № 3-П «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год».

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контактной системе,пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения. План закупок утвержден Заказчиком 14 января 2019 года и размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона о контактной системе и порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 31 декабря 2015 года № 124 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Глафировского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок), разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план-график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контактной системе, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок планы-графики формируются и утверждаются бюджетным учреждением в течение десяти рабочих дней после утверждения ПФХД бюджетного учреждения.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контактной системе, пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок утвержденный заказчиком план-график, а также вносимые в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

План-график утвержден приказом муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского рай она от 15 января 2019 года № 4-П «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год» и размещен в ЕИС 15 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с приказом муниципального бюджетного учреждения культуры «Глафировский сельский Дом культуры» Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 5 февраля 2019 года № 23-П «О внесении изменений в план-график закупок товаров работ, услуг на 2019 финансовый год» в план-график на 2019 год внесены изменения и размещены в ЕИС   
7 февраля 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно перечням заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 25 контрактов на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 427035,27 руб.

Все закупки осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе:

25 закупок на общую сумму 271087,00 руб. произведена в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

1 закупка на сумму 155948,27 руб. осуществлена согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки вышеуказанных контрактов установлено следующее.

1. Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальные образовательные организации имеют право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При осуществлении закупок в соответствии с данной нормой Закона о контрактной системе нарушений не установлено.

3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Данное условие не включено, либо указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

от 4 мая 2018 года № 21 на сумму 5380,00 руб., на поставку венков и ленты, заключенном с индивидуальным предпринимателем Пустоветовым Владимиром Павловичем;

от 10 мая 2018 года № 217 на сумму 2390,00 руб., на поставку канцелярских товаров, заключенном с индивидуальным предпринимателем Носак Ириной Ивановной;

от 10 мая 2018 года № 5 на сумму 20000,00 руб., на выполнение работ «по ремонту пожарной сигнализации, заключенном с обществом с ограниченной ответственностью «Рубин»;

от 20 сентября 2018 года № 415 на сумму 2100,00 рублей, на поставку канцелярских товаров, заключенном с индивидуальным предпринимателем Носак Ириной Ивановной;

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проверки Учредителю;

направить копию акта проверки в Прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором муниципального

контроля финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Исполняющий обязанности

начальника финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Н.А. Ильченко

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО