АКТ № 3

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере
закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным
учреждением центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального
образования Щербиновский район станица Старощербиновская

|  |  |
| --- | --- |
| 30 марта 2018 года |  ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказов финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 22 июня 2017 года № 50
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», 8 февраля 2018 года
№ 18 «О проведении плановой проверки» проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская (далее - Учреждение) инспекцией в составе:

руководителя инспекции:

Белой Екатерины Сергеевны, заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

членов инспекции:

Абальмаз Наталии Викторовны, главного специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

Сидоркиной Тамиллы Джабар кызы, главного специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район.

Период проведения проверки: с 22 февраля по 23 марта 2018 года.

Проверяемый период: с 1 апреля 2017 года по 31 января 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Место нахождения Учреждения: Российская Федерация, 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица
Шевченко, 210.

Директор Учреждения извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 9 февраля 2018 года № 01-115/18-11.

Учреждение является самостоятельным юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район для учета бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии с уставом Учреждения, утвержденным приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 16 апреля 2015 года № 205 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская» функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее – Управление образования).

Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Учреждения.

Заведующий Учреждения назначен на должность в соответствии с приказом отдела образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 мая 2008 года № 16-л «О назначении Т.Г. Куделько».

На время отпуска заведующего Учреждения в периоды с 24 июля
по 3 сентября 2017 года и с 4 октября 2017 года по 22 февраля 2018 года обязанности заведующего исполнял его заместитель в соответствии с приказами управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 июня 2017 года № 40-о «Об отпуске Т.Г. Куделько» и
от 3 октября 2017 года № 92-л «О назначении исполняющего обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская М.Н. Милогуловой».

Финансирование деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Так, в проверяемом периоде приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская
от 1 октября 2014 года № 184 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий Учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В 2014 году контрактным управляющим получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации
от 27 октября 2014 года с регистрационным номером 1030, выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Межрегиональный центр содействия развитию образования и науки «ЮРИМ».

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона
о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2016 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2017 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2016 год размещен 31 марта 2017 года, то есть своевременно.

В проверяемом периоде закупки осуществлялись Учреждением в соответствии с:

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (далее - план-график) на 2017 год, утвержденный приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская от 20 января 2017 года № 57 «Об утверждении плана закупок и плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018-2019 годов»;

планом-графиком на 2018 год, утвержденным приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 5 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская от 9 января 2018 года № 33 «Об утверждении плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019-2020 годов».

Всего в проверяемом периоде, согласно предоставленному Учреждением реестру контрактов, осуществлено 53 закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 4622985,38 рублей.

На момент проведения плановой проверки процедур, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

Все закупки в проверяемом периоде осуществлены Учреждением как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки заключенных контрактов (договоров) установлено следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе. Следовательно, информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, подлежит включению в реестр контрактов.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в ЕИС в течение
1 рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В проверяемом периоде на стадии исполнения находился контракт
от 26 января 2017 года № 550267 на приобретение электрической энергии на сумму 737555,28 рублей, заключенный Учреждением с ОАО «Кубаньэнергосбыт» в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (далее – контракт № 550267). В ходе исполнения данного контракта ОАО «Кубаньэнергосбыт» был переименован в ПАО «ТНС энерго Кубань», в связи с чем стороны заключили дополнительное соглашение от 16 августа 2017 года
№ 1 к контракту № 550267. В декабре 2017 года по соглашению сторон контракт № 550267 был расторгнут путем заключения сторонами соглашения
от 26 декабря 2017 года без номера «О расторжении контракта энергоснабжения № 550267 от 26 января 2016 года» (далее – соглашение о расторжении). Фактическая сумма исполнения контракта составила 706809,60 рублей.

Исходя из информации, размещенной в реестре контрактов в «открытой части» ЕИС, информация о расторжении контракта № 550267 (копия соглашения о расторжении), размещена в ЕИС контрактным управляющим Учреждения
22 февраля 2018 года, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока на 34 рабочих дня.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за непредставление, несвоевременное размещение в реестре контрактов в ЕИС информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20000,00 рублей (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе заказчик обязан размещать в ЕИС отчет об исполнении заключенного контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Формирование и размещение такого отчета осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Согласно пункту 3 Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта размещается в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Инспекцией проверены сроки размещения в ЕИС отчета об исполнении указанного в части 1 настоящего акта контракта № 550267.

Последний документ о приемке электроэнергии подписан Учреждением 31 октября 2017 года (акт приема-передачи электроэнергии от 31 октября
2017 года на сумму 103443,63 рублей).

Окончательный расчет по оплате за полученную электроэнергию произведен Учреждением 17 ноября 2017 года (платежное поручение от 17 ноября 2017 года № 31615 на сумму 76352,39 рублей).

Следовательно, последней датой исполнения сторонами контрактных обязательств по оплате и приемке электроэнергии по контракту № 550267 является 17 ноября 2017 года.

С учетом требования, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Постановления № 1093, срок для размещения в ЕИС отчета об исполнении данного контракта определяется периодом
с 20 по 28 ноября 2017 года.

Фактически отчет об исполнении контракта № 550267 размещен Учреждением в ЕИС 5 марта 2018 года, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока на 61 рабочий день.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, и влечет наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере 15000,00 рублей (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. При выборочной проверке предоставленных инспекции контрактов выявлены случаи несоблюдения требования вступившей в силу со 2 мая 2017 года части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе. Вышеуказанное условие не включено, либо указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

контракт от 5 июля 2017 года № 47 на сумму 2370,00 рублей, заключенный с ИП Белая И.С;

контракт от 18 июля 2017 года № 319-37 на сумму 9700,00 рублей, заключенный с ООО «ОМА»;

контракт от 5 сентября 2017 года № 407 на сумму 117200,00 рублей, заключенный с ООО «Есения-Мебель»;

контракт от 18 сентября 2017 года № 98/МУ на сумму 89750,00 рублей, заключенный с МБУЗ «Центральная районная больница муниципального образования Щербиновский район»;

контракт от 26 октября 2017 года № 334 на сумму 20151,18 рублей, заключенный с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае»;

контракт от 7 декабря 2017 года № 61 на сумму 29500,00 рублей, заключенный с ООО «Рубин»;

контракт от 20 декабря 2017 года № 56 на сумму 11795,22 рублей, заключенный с ООО «Информационные системы и аутсорсинг».

4. В контракте от 26 октября 2017 года № 334 на сумму 20151,18 рублей, заключенном с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», Учреждением неправомерно включена ссылка на положение, определенное частью 6 статьи 161
БК РФ, так как данная законодательная норма распространяется только на казенные учреждения.

5. Контракты от 2 октября 2017 года № 43 на поставку каменного угля на сумму 346500,00 рублей, заключенный с ООО «ГрандРесурс» и от 26 октября 2017 года № 334 на проведение профессионально-гигиенической подготовки на сумму 20151,18 рублей, заключенный с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», включают ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое утратило силу с 9 сентября 2017 года.

6. В нарушение положения части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе договор энергоснабжения от 1 ноября 2017 года № 550267 на сумму 142725,26 рублей, заключенный с ПАО «ТНС энерго Кубань», не содержит идентификационного кода закупки.

7. Превышения предельных сумм закупок, установленных требованиями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено.

На основании вышеизложенного инспекцией принято решение:

направить настоящий акт в Учреждение с целью ознакомления;

направить копию настоящего акта в Управление образования;

учитывая, что выявленное нарушение содержит признаки состава административных правонарушений, материалы проверки направить в Прокуратуру Щербиновского района для принятия мер прокурорского реагирования;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу. Заведующий Учреждения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Руководитель инспекции:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Члены инспекции:

Главный специалист сектора

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Н.В. Абальмаз

Главный специалист сектора

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.Д. Сидоркина

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район, начальник

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.В. Кимлач
Ознакомлен:

Директор муниципального бюджетного

дошкольного образовательного

учреждения центр развития ребенка –

детский сад № 5 муниципального

образования Щербиновский район

станица Старощербиновская Т.Г. Куделько

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Подпись ФИО