АКТ № 6

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере

закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным

учреждением центр развития ребенка – детский сад № 9 муниципального

образования Щербиновский район станица Старощербиновская

|  |  |
| --- | --- |
| 17 апреля 2020 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 февраля 2020 года № 17   
«О проведении плановой проверки», пункта 1.6 плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 декабря 2019 года № 778 «Об утверждении плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район на 2020 год», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатерины Сергеевны проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением центр развития ребенка – детский сад № 9 муници-пального образования Щербиновский район станица Старощербиновская   
(далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 3 по 20 марта 2020 года.

Проверяемый период: с 6 мая 2019 года по 20 марта 2020 года.

Срок составления акта проверки: в течение 20 рабочих дней с даты окончания проверки.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353620, Красно-дарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Тельмана, дом146.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка – детский сад № 9 муниципального   
образования Щербиновский район станица Старощербиновская извещен   
начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 21 февраля 2020 года № 01-116/20-10.

Проверка проводилась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС).

В соответствии с пунктом 1.4 устава, утвержденного приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 февраля 2015 года № 93 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская в новой редакции» (далее – Устав), учредителем и собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район в лице управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

Согласно пункту 7.6 Устава имущество Заказчика закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Пунктом 1.5 Устава установлено, что Заказчик является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом органе муниципального образования Щербиновский район, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Заказчик от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами.

Согласно пункту 8.3 Устава текущее руководство субъектом контроля осуществляет заведующий, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Учредителем в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации на основании трудового договора муниципальным правовым актом Учредителя.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская назначен на должность приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 12 марта 2012 года № 21-л   
«О назначении С.А. Предит».

В соответствии с пунктом 7.2 Устава источниками формирования финансовых средств Заказчика являются:

средства бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели;

средства, поступающие от приносящей доход деятельности;

другие источники в соответствии с законодательством РФ.

Согласно пункту 7.3 Устава Заказчик вправе осуществлять приносящую доход деятельность, предусмотренную Уставом, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика согласно приказу заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская от 30 декабря 2016 года № 134 «О назначении контрактного управляющего» в соответствии с положением о контрактном управляющем, утвержденным приказом заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская от 29 декабря 2018 года № 164 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации   
от 3 апреля 2019 года № 14163 , выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организаций**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее – Отчет),   
и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, Отчет Заказчика за 2018 год размещен 15 марта 2019 года, то есть своевременно.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»   
(далее – Постановление № 238) утверждены соответствующие правила подготовки Отчета и его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 0,00 тыс. руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика). При этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (исключаемый на основании части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил 5540,00 тыс. рублей.

При проверке Отчета за 2018 год, размещенного в ЕИС, на предмет соблюдения Заказчиком Правил при его подготовке, составлении и размещении в ЕИС нарушений не установлено.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе пла-

нирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются:

требования к форме планов-графиков;

порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

порядок размещения планов-графиков в ЕИС.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279  
«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме   
планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка разработан план-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «б» пункта 12 Порядка план-график закупок утверждается заказчиками, являющимися муниципальными бюджетными учреждениями, в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее - ПФХД).

ПФХД Заказчика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская 9 января 2020 года.

План-график закупок Заказчика на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 20 января 2020 года и размещен в ЕИС   
21 января 2020 года.

Таким образом, утверждение плана-графика закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов произведено Заказчиком в установленный законом о контрактной системе срок.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

В ходе проверки осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур установлено следующее.

На основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, согласно постановлению администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 сентября 2018 года № 438 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район», администрация муниципального образования Щербиновский район является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении   
закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии   
с Законом о контрактной системе для нужд Заказчика (далее – Администрация).

1. Для обеспечения нужд Заказчика Администрацией в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона от 21 ноября 2019 года   
№ 0318300018319000233 с объектом закупки «Поставка бумаги для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 9 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская », НМЦК – 1 500,00 руб. (далее – Извещение № 0318300018319000233).

Статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию извещения о проведении электронного аукциона, а также сроки его размещения в ЕИС. Нарушений данных требований Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии со статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе в   
Извещении № 0318300019319000228 Заказчиком установлены следующие требования и ограничения:

единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

требования к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

ограничение участников, а именно закупка у СМП и СОНО.

Согласно протоколу подведения итого аукциона в электронной форме от 2 декабря 2019 года № 0318300018319000233-1 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе заявок на участие в укционе не поступило. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

2. Согласно представленным реестрам контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 132 контракта (договора) на общую сумму 4654461,04 руб., в том числе:

76 контрактов (договоров) на общую сумму 1186075,39 руб. заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

56 контрактов (договоров) на общую сумму 3468385,65 руб. заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки соответствия условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) положениям Закона о контрактной системе установлено следующее.

2.1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100000,00 руб. (до 1 июля 2019 года) и 300000,00 руб.   
(с 1 июля 2019 года). Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

2.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной   
системе муниципальные образовательные организации имеют право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 400000,00 руб. (до 31 июля 2019 года) и 600000,00 руб. (с 31 июля 2019 года). Нарушений данной нормы Закона о контрактной системе не установлено.

2.3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе:

в пункте 3.2 договора от 7 июня 2019 года б/н, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Ейское полиграфическое предприятие» на выполнение работ по изготовлению меню-требований, установлено, что оплата исполнителю производится на основании счета. При этом срок оплаты не указан.

2.4. В ходе проверки выявлен случай включения в контракт условий начисления пени за нарушение исполнения сторонами обязательств по контракту, несоответствующих положениям Закона о контрактной системе.

Так, разделом 5 контракта от 18 ноября 2019 года № 11/19-206, заклю-ченного с обществом с ограниченной ответственностью на оказание услуг   
вывозу твердых коммунальных отходов, предусмотрена ответственность   
сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту:

пунктом 5.4 контракта установлена ответственность Исполнителя за нарушение срока оказания услуг в виде уплаты пенинеустойки в размере 0,1% от стоимости неисполненных услуг за каждый день просрочки;

пунктом 5.5 контракта установлена ответственность Заказчика на нарушение срока оплаты выполненных услуг в виде уплаты неустойки в размере 0,1% от стоимости неисполненных обязательств по контракту.

Установленный в контракте размер нейстойки превышает более чем   
4 раза величину пени, установленную Законом о контрактной системе в качестве неустойки за просрочку исполнения сторонами контракта своих обязательств по контракту.

Заключая контракты без соблюдения положений Закона о контрактной системе, указанных в пунктах 2.3 и 2.4 настоящего акта, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проверки Учредителю.

Настоящий акт проверки составлен на 8 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки.

При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО