

АКТ № 12

проведения плановой выборочной проверки
соблюдения требований законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным бюджетным общеобразовательным
учреждением средняя общеобразовательная
школа № 1 им. Ляпидевского муниципального образования
Щербиновский район станица Старощербиновская

18 октября 2016 года

ст. Старощербиновская

На основании распоряжения администрации муниципального образования Щербиновский район от 14 января 2014 года № 2-р «Об определении уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд», приказов начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 7 июня 2016 года № 45 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок на сентябрь 2016 года - февраль 2017 года»,

от 20 сентября 2016 года № 81 «О проведении плановой проверки»

инспекцией в составе:

руководителя инспекции:

- Абальмаз Наталья Викторовны, ведущего специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

членов инспекции:

- Белой Татьяны Владимировны, заместителя начальника отдела учета и отчетности финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

- Сидоркиной Тамиллы Джабар кызы, главного специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район,

была проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1 им. Ляпидевского муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская (далее - МБОУ СОШ № 1).

Дата начала проверки – 5 октября 2016 года, дата окончания проверки -

18 октября 2016 года.

Проверяемый период - с 1 декабря 2015 года по 30 сентября 2016 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект контроля - МБОУ СОШ № 1.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

МБОУ СОШ № 1 является самостоятельным юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район в лице управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район.

Место нахождения субъекта контроля: Российская Федерация, 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Лермонтова, 37.

В соответствии с приказом начальника отдела образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 19 октября 2011 года № 130-л директором МБОУ СОШ № 1 назначена Гарькавая Мариса Васильевна.

О начале проведения выборочной плановой проверки И.В. Гарькавая извещена уведомлением № 01-558/16-08 от 21 сентября 2016 года.

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего МБОУ СОШ № 1 исполняли поочередно следующие должностные лица:

Дацко Наталья Николаевна, бухгалтер, согласно приказу директора МБОУ СОШ № 1 от 10 марта 2015 года № 114;

Щербакова Светлана Всеминовна, экономист, согласно приказу директора МБОУ СОШ № 1 от 25 апреля 2016 года № 126.

Контрактными управляющими получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждено удостоверениями о повышении квалификации с регистрационными номерами: 1563-ПМЗ и У-ОЗ № 000896 соответственно.

МБОУ СОШ № 1 осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 2 февраля 2015 года № 42.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе и в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе учреждение является заказчиком.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам для нужд субъекта контроля, контракты по которым заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа представленных по запросу документов, а также информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

На первом этапе проверки, на момент начала проведения проверки, заказов в стадии размещения не находилось. В связи с этим инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд субъекта контроля.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее:

1. Согласно части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе субъектом контроля разработаны планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год и 2016 год, в соответствии с которыми он осуществлял закупки для собственных нужд. Указанные планы-графики размещены на официальном сайте 19 января 2015 года и 12 января 2016 года соответственно. Размещение планов-графиков произведено с соблюдением установленных законодательством сроков.

В проверяемом периоде субъектом контроля неоднократно вносились изменения в планы-графики, в том числе в план-график на 2015 год - 3 раза, в план-график на 2016 год - 4 раза. Все изменения произведены согласно приказам руководителя субъекта контроля. При проверке данных приказов выявлено, что они не содержат никакой информации о характере и причине вносимых изменений, что свидетельствует о формальном отношении к составлению указанных документов.

План-график на 2016 год составляется заказчиком по форме, утвержденной совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом особенностей, установленных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Ин-

тернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее - Приказ № 182/7н).

Согласно подпункту 5(д) пункта 5 Приказа № 182/7н, в последней строке, в столбце 9, плана-графика указывается итоговая информация о всех закупках, планируемых в текущем году. При этом через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, то есть указывается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок. В нарушение данного правила субъект контроля не указал в плане-графике на 2016 год утвержденную годовую сумму финансового обеспечения закупок.

2. Всего в проверяемом периоде субъектом контроля осуществлено 114 закупок на общую сумму 7315064,83 рублей, в том числе одна закупка произведена конкурентным способом на сумму 476663,31 рублей, остальные закупки осуществлены как закупки у единственного поставщика. Объем закупок у единственного поставщика составил 6838401,52 рублей.

2.1. По итогам электронного аукциона от 22 июля 2016 года № 0318300018316000108 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 8 августа 2016 года № 190 субъектом контроля заключен на электронной площадке муниципальный контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «Лаверна-шпос» от 26 августа 2016 года № 0318300018316000108-010258-02 на поставку продуктов питания (мяса и птицы) на сумму 476663,31 рублей. На момент проверки контракт находится в стадии исполнения. Начальная (максимальная) цена контракта, объявленная в извещении о проведении электронного аукциона, составляла 540228,00 рублей. В результате проведенных торгов цена контракта снижена на 11,8%. Экономия бюджетных средств составила 63564,69 рублей.

В проведении данной закупки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) не выявлено.

2.2. Закупки у единственного поставщика в проверяемом периоде осуществлены субъектом контроля в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе:

- закупка тепловой энергии произведена в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- закупки учебной литературы осуществлены в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- закупка электроэнергии произведена в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- остальные закупки осуществлены на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки данных закупок установлено:

2.2.1. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик должен разместить в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за 5 дней до даты заключения контракта.

В проверяемом периоде субъектом контроля на официальном сайте размещено 7 извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика, согласно которым заключено 7 контрактов:

Наименование объекта закупки	Извещение об осуществлении закуп- ки		Контракт	
	Номер	Дата размещения	Номер	Дата заключения
поставка тепло- вой энергии	0318300419416000001	13 января 2016 года	48	19 января 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000002	1 марта 2016 года	164	15 марта 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000003	1 марта 2016 года	169	1 апреля 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000004	1 марта 2016 года	168	1 апреля 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000005	11 марта 2016 года	1614	12 апреля 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000006	18 марта 2016 года	ДР-1276/16	25 апреля 2016 года
покупка учебной литературы	0318300419416000007	29 марта 2016 года	ВТ-1020/16	25 апреля 2016 года

По результатам проверки соблюдения субъектом контроля установленных сроков заключения контрактов по закупкам, осуществленным в соответствии с пунктами 8 и 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений не выявлено.

3. Инспекцией проверены информация и документы, включаемые субъектом контроля в реестр контрактов, заключенных заказчиками, (далее – Реестр), а также своевременность размещения на официальной сайте таких документов и сведений.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 8, 14 и 29 должна включаться в Реестр.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в состав включаемых в Реестр документов и информации входят:

- копия заключенного контракта;
- информация об оплате контракта;
- документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе вышеуказанные документы и информацию заказчики обязаны размещать на официальном сайте в течение трех рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, исполнения контракта, приемки товара (работы, услуги).

В проверяемом периоде в целях ведения Реестра субъект контроля разместил на официальном сайте информацию о девяти заключенных контрактах.

По результатам проверки данной информации и своевременности ее размещения нарушений не установлено.

4. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе заказчик обязан размещать на официальном сайте отчет об исполнении заключенного контракта.

Формирование такого отчета осуществляется в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение).

Согласно пункту 3 Положения отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) размещается на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта (результатов отдельного этапа его исполнения).

В проверяемом периоде субъектом контроля размещено на официальном сайте 13 отчетов об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По результатам проверки своевременности их размещения на официальном сайте установлено следующее:

для закупки тепловой энергии субъектом контроля заключен контракт от 19 января 2016 года № 48 на сумму 940765,36 рублей с муниципальным унитарным предприятием «Теплоэнерго» муниципального образования Ицериновский район.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 3 Положения отчет об исполнении этапа (апрель 2016 года) контракта от 19 января 2016 года № 48 размещен субъектом контроля на официальном сайте позднее установленного законодательством срока на 29 дней.

Так, в извещении об осуществлении данной закупки и в плане-графике на 2016 год субъектом контроля установлено поэтапное (ежемесячное) исполнение контракта. Пунктом 3.8 контракта от 19 января 2016 года № 48 расчетным периодом за отпущенную потребителю тепловую энергию определен календарный месяц.

Приемка тепловой энергии за апрель 2016 года произведена субъектом контроля по акту от 19 апреля 2016 года № 000298 на сумму 25216,61 рублей, а оплата полученной за апрель тепловой энергии произведена платежным поручением от 25 апреля 2016 года № 438 на сумму 25216,61 рублей. Следовательно, последней датой исполнения контрактных обязательств заказчика по оплате и приемке теплоэнергии за апрель 2016 года является 25 апреля 2016 года.

Сроком для размещения на официальном сайте отчета об исполнении контракта за апрель 2016 года является период с 26 апреля по 6 мая 2016 года.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта от 19 января 2016 года № 48 (отчет об исполнении этапа контракта за апрель 2016 года) размещен субъектом контроля на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru - 21 июня 2016 года.

В вышесказанном факте, а именно в действиях директора МБОУ СОШ № 1 Гарькавой Ларисы Васильевны, подписавшей и разместившей на официальном сайте отчет об исполнении этапа контракта от 19 января 2016 года № 48 с нарушением требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, инспекция усматривает признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. В проверяемом периоде субъектом контроля заключено 84 контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и 21 контракт - в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки данных закупок установлено:

1) превышения сумм, установленных требованиями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено;

2) в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе некоторые заключенные контракты (договоры) не содержат обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

- договор от 12 января 2016 года № 070M/16 на сумму 10800,00 рублей заключенный с ООО «Щербиновский автотехсервис» на оказание услуг по предрейсовому и послерейсовому медицинскому осмотру водителей,

- договор от 12 января 2016 года № 071M/16 на сумму 9000,00 рублей заключенный с ООО «Щербиновский автотехсервис» на оказание услуг по предрейсовому техническому контролю транспортных средств,

- контракт от 1 февраля 2016 года № ОНПК16/0252-13/Б на сумму 3750,00 рублей, заключенный с ООО «Кубань-Сервис» на поставку бензина марки Регулятор-92.

- контракт от 8 апреля 2016 года № ОНПК16/0524-13/Б на сумму 19050,00 рублей, заключенный с ООО «Кубань-Сервис» на поставку бензина марки АИ-92-К5.

- контракт от 3 июня 2016 года № ОНПК16/0605-13/Б на сумму 7620,00 рублей, заключенный с ООО «Кубань-Сервис» на поставку бензина марки АИ-92-К5.

- договор от 31 марта 2016 года № 15 МУ на сумму 114445,00 рублей, заключенный с муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения Центральная районная больница муниципального образования Щербиновский район на оказание услуг по медицинскому обследованию работников.

- контракт от 19 апреля 2016 года № 11/16 на сумму 6400,00 рублей, заключенный с индивидуальным предпринимателем Масловой Анастасией Сергеевной на оказание услуг по ремонту сервера.

- контракт от 12 сентября 2016 года № 24/16 на сумму 6430,00 рублей, заключенный с индивидуальным предпринимателем Масловой Анастасией Сергеевной на оказание услуг по ремонту сервера.

3) в контракте от 12 января 2016 года № 161 на сумму 81564,00 рублей, заключенном с ООО «Рубин» на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации и видеонаблюдения, установлена ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 1063).

Согласно Постановлению № 1063 размер штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту устанавливается в контракте в виде фиксированной суммы и, в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей, определяется в следующем порядке:

- для заказчика - 2,5% цены контракта.

- для поставщика - 10% цены контракта.

В вышеуказанном контракте штраф для Заказчика предусмотрен в размере 10% цены контракта, а для Исполнителя - в размере 2,5% цены контракта, что не соответствует Постановлению № 1063. Следовательно, ссылка на данный документ указана неверно.

4) в контракте от 12 января 2016 года № 1 на сумму 900,00 рублей, заключенного с индивидуальным предпринимателем Доценко Аллой Васильевной на оказание услуги по акарицидной обработке против клещей, предусмот-

рена ответственность поставщика и заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в соответствии с Постановлением № 1063. При этом фиксированная величина штрафа для Исполнителя не указана, а для Заказчика штраф определен в размере 0,5% цены контракта. Таким образом, ссылка на Постановление № 1063 является неверной.

Факты, изложенные в пунктах 2 - 4 части 5 настоящего акта, свидетельствуют о несоблюдении субъектом контроля принципа контрактной системы в сфере закупок - ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок.

6. Инспекцией проверено соблюдение МБОУ СОШ № 1 требований статьи 30 Закона о контрактной системе.

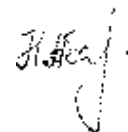
В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Нарушений в данном отчете не выявлено.

На основании вышеизложенного инспекцией принято решение:

1. Направить настоящий акт в МБОУ СОШ № 1 с целью ознакомления.
2. Выдать директору МБОУ СОШ № 1 Гарькавой Ларисе Васильевне предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
3. Учитывая, что выявленные нарушения содержат признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проверки направить в Прокуратуру Щербиновского района.
4. Разместить акт проверки в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.
5. Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах.

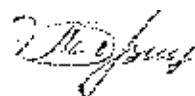
Руководитель инспекции:
Ведущий специалист сектора
муниципального контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Щербиновский район



Н.В. Абальмаз

Члены инспекции:

Заместитель начальника
отдела учета и отчетности
финансового управления
администрации муниципального
образования Щербиновский район



Т.В. Белая

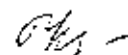
Главный специалист сектора
муниципального контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Щербиновский район



Т.Д. Сидоркина

Согласовано:

Заместитель главы
муниципального образования
Щербиновский район, начальник
финансового управления
администрации муниципального
образования Щербиновский район



Т.В. Климлач

Акт получен: « » 2016 г.

Подпись

ФИО