АКТ № 10

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок администрации Щербиновского сельского поселения

Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 24 ноября 2023 года |  ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 3 октября 2023 года № 885 «О проведении плановой проверки», пункта 2.10 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Белой Екатерины Сергеевны – начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Федоровой Ирины Викторовны – главного специалиста отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Щербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Период проведения проверки: с 17 октября 2023 года по 13 ноября
2023 года.

Проверяемый период: с 16 октября 2020 года по 16 октября 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – администрация Щербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее – Администрация) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 3 октября 2023 года № 01-19-8865/23.

Место нахождения Администрации: Российская Федерация, 353631, Краснодарский край, Щербиновский район, поселок Щербиновский, улица Ленина, д. 39, офис 2.

В проверяемом периоде Администрация осуществляла свою деятельность на основании устава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района утвержденного решениями Совета Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 30 июля 2020 года № 2, от 24 июня 2021 года № 2,
от 26 мая 2022 года № 2, от 25 июня 2023 года № 2 «О принятии Устава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав).

Согласно положениям статей 25 и 36 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом Щербиновского сельского поселе-ния Щербиновского района, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения Щербиновского сельского поселения Щербиновс-кого района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Щербиновского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и законами Краснодарского края.

Администрация обладает правами юридического лица.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Устава Администрацией руководит глава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее – Глава поселения) на принципах единоначалия.

В проверяемом периоде Администрацию возглавляло должностное лицо, избранное на должность в соответствии с решением Совета Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 17 сентября 2019 года № 1
«О вступлении в должность главы Щербиновского сельского поселения Щербиновского района».

Согласно пункту 1 статьи 66 Устава Щербиновское сельское поселение Щербиновского района имеет собственный бюджет (бюджет поселения).

Проверка осуществлялась по документам, представленной Администрацией, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Администрации таких
закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Администрации в соответствии с распоряжениями администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района:

от 14 декабря 2018 года № 62-р «О назначении контрактного управляющего администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района»;

от 29 октября 2021 года № 46-р «О назначении контрактного управляющего администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района».

Положение о контрактном управляющем Администрации утверждено постановлением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 3 февраля 2014 года № 5 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Главой поселения и контрактным управляющим получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается удостоверениями:

от 18 августа 2021 года № 0895-2021 по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Гарант – Образование»;

от 18 августа 2021 года № 0894-2021 по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Гарант – Образование».

Ответственными лицами, имеющими право использования электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) в ЕИС, является Глава поселения и начальник финансового отдела администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района на основании распоряжения от 1 декабря 2022 года
№ 54-р «О наделении правом электронной цифровой подписи при обмене информацией между администрацией Щербиновского сельского поселения Щербиновского района и отделом № 9 управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю».

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской
Федерации (далее – Правительство Российской Федерации).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС» (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет
за 2020 год размещен в ЕИС – 23 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 30 марта 2022 года, Отчет за 2022 год – 21 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно Отчету Администрации за 2020 год объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Администрации за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Администрации за 2022 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год и за 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Администрацией требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС – 30 марта
2022 года, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год – 27 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок. В отчетном периоде Администрацией не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации
№ 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Администрации осуществлялась в соответствии с:

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС (далее – Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещения (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Администрацией информации объем прав в денежном выражении на 2021, 2022, 2023 годы были доведены расходными расписаниями соответственно от 11 января 2021 года № 992/00004/, от 19 января
2022 года № 3, от 10 января 2023 года № 1.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 12 января 2021 года, 20 января 2022 года и
11 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Администрацией в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Администрацией заключено 537 контрактов на общую сумму 15 758 632,41 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 22 контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 219 450,48 руб.;

в 2021 году заключено 211 контрактов на общую сумму 8 184 018,86 руб., из которых 210 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона
о контрактной системе на сумму 5 365 070,07 руб. и 1 контракт на сумму 2 818 948,79 руб. – по результатам проведенного электронного аукциона;

в 2022 году заключено 161 контракт по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 165 805,20 руб.;

в проверяемом периоде 2023 года заключено 143 контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 4 189 357,87 руб.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе. За период 2021 года, 2022 года и проверяемый период 2023 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В отношении закупок, осуществленных Администрацией у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов (в редакции Закона, действовавшего на момент их осуществления) не установлено.

4.2. В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Щербиновский район, на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, администрация муниципального образования Щербиновский район (далее – Уполномоченный орган) определена органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, а также унитарных предприятий муниципального образования Щербиновский район, согласно постановлениям администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 27 февраля 2020 года № 128 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район» (действующему до 28 января 2022 года);

от 28 января 2022 года № 33 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Для обеспечения нужд Администрации Уполномоченным органом размещены в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона:

от 15 июня 2021 года № 0318300018321000101 с объектом закупки – «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Щербиновском сельском поселении Щербиновского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» Ремонт автомобильной дороги по ул.Королева от автомобильной дороги г.Краснодар-г.Ейск до ул.Железнодорожной в пос.Щербиновский» и НМЦК – 3 523 685,99 руб. Электронный аукциона признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе;

от 30 июня 2021 года № 0318300018321000116 с объектом закупки – «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Щербиновском сельском поселении Щербиновского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» Ремонт
автомобильной дороги по ул.Королева от автомобильной дороги
г.Краснодар-г.Ейск до ул.Железнодорожной в пос. Щербиновский» и
НМЦК - 3 523 685,99 руб..

По результатам вышеуказанных электронных аукционов Администрацией заключен муниципальный контракт от 28 июля 2021 года
№ 0318300018321000116 с НАО «Ейское дорожно-строительное управление
№ 2» на сумму 2 818 948,79 руб. (далее – Контракт № 0318300018321000116).

Электронный аукцион от 12 октября 2022 года № [0318300018322000168](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0318300018322000168)
с объектом закупки - «Капитальный ремонт ул.Ленина (устройство тротуара от ул.Дзержинского до ул.Победы) в пос.Щербиновский»; «Капитальный ремонт ул.К.Маркса (устройство тротуара от дома № 8 до ул.Гагарина) в пос.Щербиновский»; «Капитальный ремонт ул.Гагарина (устройство тротуара от ул.К.Маркса до ул.Победы) в пос. Щербиновский» и НМЦК – 3 151 970,40 руб., на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе был признан несостоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе
информация о контрактах включается в реестр заключенных контрактов
(далее – Реестр), ведение которого в ЕИС осуществляется уполномоченным федеральным органом (далее – Федеральный орган).

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения контракта) в Реестр подлежит включению, в том числе:

информация об объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта (пункт 6);

копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (пункт 9);

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (пункт 10);

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (пункт 11);

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13);

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (пункт 15).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта, а информация, указанная в [пунктах 8](file:///O%3A%5C44%20-%20%D0%A4%D0%97%20%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B8%2C%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B%2C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%873%20%D1%81%D1%8299-44%D0%A4%D0%97%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%5C2021%5C9.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%E2%84%96%209_%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF.docx#sub_10328), [10](file:///O%3A%5C44%20-%20%D0%A4%D0%97%20%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B8%2C%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B%2C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%873%20%D1%81%D1%8299-44%D0%A4%D0%97%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%5C2021%5C9.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%E2%84%96%209_%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF.docx#sub_103210), [11](file:///O%3A%5C44%20-%20%D0%A4%D0%97%20%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B8%2C%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B%2C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%873%20%D1%81%D1%8299-44%D0%A4%D0%97%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%5C2021%5C9.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%E2%84%96%209_%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF.docx#sub_103211) и [13 части 2](file:///O%3A%5C44%20-%20%D0%A4%D0%97%20%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B8%2C%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B%2C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%873%20%D1%81%D1%8299-44%D0%A4%D0%97%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%5C2021%5C9.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%E2%84%96%209_%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD.%20%D1%81%D0%BF.docx#sub_103213) настоящей статьи - в течение 5 рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции, действующей на момент совершения действий).

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в Реестр контрактов, включаются в том числе документы и информация, определенные порядком ведения Реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября
2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных
заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения Реестра
контрактов (далее - Правила). При этом следует отметить, что с
3 февраля 2022 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены новые Правила ведения Реестра контрактов, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

В ходе проведения плановой проверки при рассмотрении информации из открытой части ЕИС установлены также случаи нарушения Администрацией срока, предусмотренного Законом о контрактной системе, при направлении информации и документов в Реестр.

Результаты проверки своевременности направления документов
и информации, определенных пунктами 9, 10, 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в Федеральный орган для включения в Реестр, представлены в таблице № 1.

 Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование документа | Дата документа | Установленный срок направления в Федеральный орган  | Фактическая дата направления в Федеральный орган |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Контракт № 0318300018321000116 (реестровый номер - [3235800700821000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800700821000001)) |
| Информация о контракте (копия контракта) | 28.07.2021 | с 29.07.2021по 04.08.2021 | 03.08.2021 |
| **Акт о приемке выполненных работ б/н** **от 26.08.2021** | **26.08.2021** | **с 27.08.2021 по 02.09.2021** | **07.09.2021** |
| Платежное поручение № 17772 | 13.09.2021 | с 14.09.2021по 20.09.2021 | 15.09.2021 |
| Платежное поручение№ 17773 | 13.09.2021 | с 14.09.2021по 20.09.2021 | 15.09.2021 |

По результатам проверки установлен 1 случай нарушения части 3
статьи 103 Закона о контрактной системе:

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (акт о приемке выполненных работ б/н от 26.08.2021);

Действия должностного лица Администрации, допустившего указанные выше нарушения требований Закона о контрактной системе, имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При этом с учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения настоящей плановой проверки срок давности привлечения должностного лица за допущенные нарушения к административной ответственности истек.

4.3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.3.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставки является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Администрацией вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 110 от 24 ноября 2020 года на сумму 9 990,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара;

- в контракте № 3 от 20 января 2021 года на сумму 5 400,00 руб., заключенному с ИП Носак И.И. на поставку товара;

- в контракте № 14 от 5 марта 2021 года на сумму 3 800,00 руб., заключенному с ИП Носак С.И. на поставку товара;

- в контракте № 84 от 22 декабря 2021 года на сумму 10 000,00 руб., заключенному с ИП Носак С.И. на поставку товара;

- в контракте № 11 от 9 февраля 2022 года на сумму 10 150,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара.

4.3.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- № 19 от 8 декабря 2020 года на сумму 5 083,00 руб., заключенному
с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее –
Контракт № 19);

- б/н от 23 апреля 2021 года на сумму 3 936,00 руб., заключенному
с ООО «Печатный салон» на оказание услуг по изготовлению памяток;

- № 01/21 от 16 сентября 2021 года на сумму 8 500,00 руб., заключенному
с ИП Масляковым С.В. на оказание услуг по ремонту бензопилы (замена поршневой группы, замена шин);

- № 79 от 24 мая 2022 года на сумму 3 000,00 руб., заключенному
с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению
картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее – Контракт № 79);

- № 96 от 22 ноября 2022 года на сумму 3 000,00 руб., заключённому
с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов, ремонт картриджей, ремонт принтеров (далее – Контракт № 96).

4.3.3. В Контракте № 19, предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 5.11 и 5.12 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичное некорректно изложенное условие ответственности сторон установлено в контракте № 1 от 20 января 2021 года на сумму 12 000,00 руб., заключенному с ООО «Рубин СБ» на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования пожарной сигнализации;

В Контракте № 36Ю/23-25 от 17 июля 2023 года на сумму 63 145,22 руб., заключенном с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» в разделе № 6 «Ответственность сторон» размер пени за просрочку обязательств по контракту Исполнителем и Заказчиком устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 1063). Данное постановление утратило силу с 9 сентября 2017 года.

Постановление № 1063 также указано в следующих контрактах:

- № 36Ю/22-16 от 11 февраля 2022 года на сумму 7 020,00 руб., заключенном с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» на изготовление технической документации для муниципальных нужд;

- № 36Ю/22-24 от 4 марта 2022 года на сумму 65 218,82 руб., заключенном с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» на изготовление технической документации для муниципальных нужд;

- 36Ю/21-103 от 1 декабря 2021 года на сумму 36 399,74 руб., заключенном с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» на изготовление технической документации для муниципальных нужд.

4.3.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O%3A%5C44%20-%20%D0%A4%D0%97%20%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B8%2C%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B%2C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%873%20%D1%81%D1%8299-44%D0%A4%D0%97%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%5C2021%5C11.%20%D0%9C%D0%9A%D0%A3%D0%9A_%D0%A9%D0%B5%D1%80%D0%B1%D0%B8%D0%BD.%20%D0%A1%D0%91%5C%D0%90%D0%BA%D1%82%20%E2%84%96%2011_%D0%A9%D0%B5%D1%80%D0%B1%D0%B8%D0%BD.%20%D0%A1%D0%91.docx#sub_3080) Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, составляет не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в контракте № 494-Щ от 1 декабря 2020 года на сумму 10 000,00 руб., заключенному с ПАО «Россети Кубань» оплата производиться в течение 30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) после подписания акта выполненных работ;

- в контракте № 035-Щ от 1 февраля 2021 года на сумму 10 000,00 руб., заключенному с ПАО «Россети Кубань» оплата производиться в течение 30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) после подписания акта выполненных работ;

- в контракте № 1 от 27 марта 2023 года на сумму 26 500,00 руб., заключенному с ИП Сковородой С.А. на поставку автозапчастей, оплата производиться в течение 30 (тридцати) календарных дней (вместо 10 рабочих дней) с момента подписания Заказчиком и Исполнителем товарной накладной;

- в контракте № 01 от 17 апреля 2023 года на сумму 400,00 руб., заключенному с ИП Задорожний С.Н. на поставку товаров оплата за товар производится безналичным путем в течении 30 дней (вместо 10 рабочих дней) на основании подписанной обеими сторонами «Товарной накладной», предоставленной Исполнителем.

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4.3 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки, а именно нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (акт о приемке выполненных работ б/н от 26.08.2021).

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 5 случаев и срока оказания услуг – 5 случаев.

3. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 2 случая и указание в контракте положений постановления № 1063, которое утратило силу с 9 сентября 2017 года – 4 случая.

4. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 4 случая.

Руководитель комиссии

Начальник отдела муниципального

контроля администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район И.В. Федорова