АКТ № 8

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок администрации Николаевского сельского поселения

Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 25 сентября 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 31 июля 2023 года № 584 «О проведении плановой проверки», пункта 2.8 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Белой Екатерины Сергеевны – начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Геращенко Ларисы Сергеевны – главного специалиста отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Николаевского сельского поселения Щербиновского района.

Период проведения проверки: с 16 августа 2023 года   
по 12 сентября 2023 года.

Проверяемый период: с 15 августа 2020 года по 15 августа 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – администрация Николаевского сельского поселения Щербиновского района (далее – Администрация) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 1 августа 2023 года   
№ 01-19-6742/23.

Место нахождения Администрации: Российская Федерация, 353641, Краснодарский край, Щербиновский район, село Николаевка, улица 2-я Пятилетка, 36.

В проверяемом периоде Администрация осуществляла свою деятельность на основании устава Николаевского сельского поселения Щербиновского района утвержденного:

решением Совета Николаевского сельского поселения Щербиновского района от 30 июля 2020 года № 2 «О принятии Устава Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

решением Совета Николаевского сельского поселения Щербиновского района от 24 июня 2021 года № 2 «О принятии Устава Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

решением Совета Николаевского сельского поселения Щербиновского района от 26 мая 2022 года № 2 «О принятии Устава Николаевского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав).

Согласно положениям статей 25 и 36 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом Николаевского сельского поселения Щербиновского района, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения Николаевского сельского поселения Щербиновского района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Николаевского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и законами Краснодарского края.

Администрация обладает правами юридического лица.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Устава Администрацией руководит глава Николаевского сельского поселения Щербиновского района (далее – Глава поселения) на принципах единоначалия.

В проверяемом периоде Администрацию возглавляли должностные лица, избранные на должность в соответствии со следующими решениями Совета: Николаевского сельского поселения Щербиновского района: от 17 сентября   
2019 года № 1 «О вступлении в должность главы Николаевского сельского поселения Щербиновского района Ткаченко Натальи Сергеевны», от 22 сентября 2022 года № 1 «О вступлении в должность главы Николаевского сельского поселения Щербиновского района».

Также в проверяемом периоде, в соответствии с распоряжением администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района   
от 23 мая 2022 года № 14-рл «О возложении исполнения полномочий главы Николаевского сельского поселения Щербиновского района», полномочия Главы поселения исполняло должностное лицо Администрации.

Согласно пункту 1 статьи 66 Устава Николаевское сельское поселение Щербиновского района имеет собственный бюджет (бюджет поселения).

Проверка осуществлялась по документам, представленной Администрацией, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Администрации таких   
закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего поочередно исполняли должностные лица Администрации в соответствии с распоряжениями администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района:

от 18 мая 2018 года № 39/1- р «О назначении контрактного управляющего администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

от 3 декабря 2021 года № 39-р «О назначении контрактного управляющего администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

от 26 мая 2022 года № 20/1-р «О назначении контрактного управляющего администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

от 23 сентября 2022 года № 29/1-р «О внесении изменения в распоряжение администрации муниципального образования Щербиновский район   
от 26 мая 2022 года № 20/1 «О назначении контрактного управляющего администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района»;

от 9 июня 2023 года № 20-р «О назначении контрактного управляющего администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района».

Положение о контрактном управляющем Администрации утверждено постановлением администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района от 17 апреля 2014 года № 30 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем администрации Николаевского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактными управляющими получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается удостоверениями:

от 16 апреля 2018 года № 002081-Д/2018 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Академия Бизнеса»;

от 3 ноября 2022 года № 22-11-5 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 44-ФЗ» в объеме 122 часов, выданным частным учреждением дополнительного профессионального образования «Федеральный институт повышения квалификации».

Ответственными лицами, имеющими право использования электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) в ЕИС, является Глава поселения и начальник финансового отдела администрации Николаевского сельского поселения на основании распоряжения от 7 июля 2023 года № 25/1-р «О наделении правом электронной цифровой подписи при обмене информацией между администрацией Николаевского сельского поселения Щербиновского района и отделом № 9 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю».

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238   
«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС» (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС - 12 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 12 марта 2022 года, Отчет за 2022 год - 30 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Отчет за 2022 год составлен Администрацией неверно, с нарушением Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03183023490 СГОЗ Администрации составляет   
3 860 369,72 руб. (3 860,369 72 тыс. руб.). В Отчете Администрация указала СГОЗ в размере 0,000 00 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 3 860,369 72 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Администрации   
за 2022 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил 3 860,369 72 тыс. руб. Однако в Отчете указано значение   
0,000 00 тыс. руб.

Объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,000 00 тыс. руб.   
(0 % совокупного годового объема закупок).

Следовательно, при составлении Отчета за 2022 год Администрацией нарушена часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункт 2 Требований.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований Администрацией направлен в ЕИС Отчет за 2022 год, который содержит недостоверную информацию.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

Также нарушения в части определения СГОЗ допущены при составлении Отчета за 2021 год и 2020 год.

При этом следует отметить, что с учетом положений части 1   
статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Администрации за размещение Отчетов   
за 2021 год и 2020 год, содержащих недостоверную информацию, к административной ответственности истек.

Согласно Отчету Администрации за 2020 год объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Администрации за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных   
государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 постановления   
Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год и за 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Администрацией требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления   
Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС – 21 марта   
2022 года, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год – 30 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок. В отчетном периоде Администрацией не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Администрации осуществлялась в соответствии:

в 2020 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС   
(далее – Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации   
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Администрацией информации объем прав в денежном выражении на 2021, 2022, 2023 годы были доведены расходными расписаниями соответственно от 11 января 2021 года № 992/02349/001, от 13 января 2022 года № 992/02349/002, от 9 января 2023 года № 992/02349/001.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 13 января 2021 года, 25 января 2022 года и   
17 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Администрацией в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Администрацией заключено 343 контракта на общую сумму 23 978 536,32 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 43 контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 656 721,41 руб.;

в 2021 году заключено 79 контрактов на общую сумму 5 802 253,82 руб., из которых 77 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 801 033,13 руб. и 2 контракта на сумму 3 001 220,69 руб. – по результатам проведенных электронных аукционов;

в 2022 году заключено 160 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 860 369,72 руб.;

в проверяемом периоде 2023 года заключен 61 контракт на общую сумму 13 659 191,37 руб., из которых 59 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 351 579,12 руб., 1 контракт на сумму 873 571,39 руб. (с учетом соглашения о расторжении контракта) – по результатам электронного аукциона и 1 контракт на сумму 11 434 040,86 руб. – на основании части 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 46 - ФЗ).

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе. За период 2021 года, 2022 года и проверяемый период 2023 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В отношении закупок, осуществленных Администрацией у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов (в редакции Закона, действовавшего на момент их осуществления) не установлено.

4.2. В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Щербиновский район, на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, администрация муниципального образования Щербиновский район (далее – Уполномоченный орган) определена органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, а также унитарных предприятий муниципального образования Щербиновский район, согласно постановлениям администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 27 февраля 2020 года № 128 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район» (действующему до 28 января 2022 года);

от 28 января 2022 года № 33 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Для обеспечения нужд Администрации Уполномоченным органом размещены в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона:

от 29 июня 2021 года № [0318300018321000114](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000114) с объектом закупки – «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Николаевском сельском поселении Щербиновского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» и НМЦК -   
1 567 188,00 руб., было отменено;

от 6 июля 2021 года № [0318300018321000119](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000119) с объектом закупки – «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Николаевском сельском поселении Щербиновского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» и НМЦК -   
1 567 620,69 руб.;

от 4 августа 2021 года № [0318300018321000151](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000151) с объектом закупки – «Благоустройство спортивной площадки в Николаевском сельском поселении Щербиновского района в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования.» и НМЦК - 1 433 632,00 руб. Электронный аукциона признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе;

от 25 августа 2021 года № [0318300018321000163](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000163) с объектом закупки – «Благоустройство спортивной площадки в Николаевском сельском поселении Щербиновского района в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования.» и НМЦК - 1 433 632,00 руб.;

от 31 января 2023 года № [0818500000823000498](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0818500000823000498) с объектом закупки – «Благоустройство парка, расположенного по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, с. Николаевка, ул. 2-я Пятилетка, 7 А, шифр регионального проекта Краснодарского края 44F2006500599» и НМЦК -   
16 520 285,18 руб.

По результатам вышеуказанных электронных аукционов Администрацией заключены муниципальные контракты, соответственно:

от 5 августа 2021 года № 0318300018321000119, заключенного   
с НАО «Ейское дорожно-строительное управление № 2» на сумму   
1 567 620,69 руб. (далее – Контракт № 0318300018321000119);

от 23 сентября 2021 года № 0318300018321000163, заключенного   
с ООО «Югблагстрой» на сумму 1 433 632,00  руб. (далее – Контракт   
№ 0318300018321000163);

от 21 февраля 2023 года № 0818500000823000498, заключенного   
с ИП Черный Е.К. на сумму 12 307 612,25 руб. (далее – контракт   
№ 0818500000823000498). Соглашением о расторжении муниципального контракта от 4 июля 2023 года контракт был расторгнут на сумму   
11 434 040,00 руб. Стоимость исполненных обязательств составила   
873 571,39 руб.

На основании части 2 статьи 15 Федерального закона № 46 - ФЗ Администрацией был заключен контракт с единственным поставщиком   
ООО «Альянс-П» от 13 июля 2023 года № 0818500000823000498-1   
на сумму 11 434 040,86 руб. на «Благоустройство парка, расположенного по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, с. Николаевка, ул. 2-я Пятилетка, 7 А, шифр регионального проекта Краснодарского края 44F2006500599».

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе   
информация о контрактах включается в реестр заключенных контрактов   
(далее – Реестр), ведение которого в ЕИС осуществляется уполномоченным федеральным органом (далее – Федеральный орган).

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения контракта) в Реестр подлежит включению, в том числе:

информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения (пункт 6);

информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8);

копия заключенного контракта, подписанная ЭЦП заказчика (пункт 9);

информация об оплате контракта (пункт 10);

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (пункт 11);

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13);

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (пункт 15).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе Реестр является частью ЕИС.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в Реестр контрактов, включаются в том числе документы и информация, определенные порядком ведения Реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября   
2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных   
заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения Реестра контрактов (далее - Правила). При этом следует отметить, что с 3 февраля   
2022 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены новые Правила ведения Реестра контрактов, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации (далее – Правила, утвержденные постановлением № 60).

Так, Правилами установлено, что в Реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт «ж(1)» пункта 2 Правил, подпункт «н» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением № 60).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил (подпункта «н» пункта 10 раздела 2 Правил, утвержденных постановлением № 60), направленная в Федеральный орган от 10 сентября 2021 года информация о заключении Контракта № 0318300018321000119, от 28 сентября 2021 года информация о заключении Контракта № 0318300018321000163, от 13 июля 2023 года информация о заключении Контракта № 0818500000823000498-1 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

За представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

Вместе с тем, временем совершения вышеуказанных административных правонарушений является день направления информации о заключенном контракте для включения в Реестр, то есть в рассматриваемом случае, это дни:   
10 сентября 2021 года, 28 сентября 2021 года и 13 июля 2023 года.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

С учетом вышеизложенного, срок давности привлечения к административной ответственности за направление подлежащей включению в Реестр недостоверной информации (сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления) № 0318300018321000119 и № 0318300018321000163 на момент проведения плановой проверки истек.

Также, подпунктом «р» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением № 60 установлено, что в Реестр контрактов включается информация о наличии в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю). В свою очередь информация, направленная в Федеральный орган о заключении Контракта № 0818500000823000498-1 от 13 июля 2023 года не содержит условие об удержании суммы не исполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей уплате Подрядчику.

Таким образом, в действиях должностного лица Администрации усматривается признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В ходе проведения плановой проверки при рассмотрении информации из ЕИС установлены также случаи нарушения Администрацией срока, предусмотренного Законом о контрактной системе, при направлении информации и документов в Реестр.

Результаты проверки своевременности направления документов   
и информации, определенных пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в Федеральный орган для включения в Реестр, представлены в Таблице.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование документа | Дата  документа | Установленный срок  направления в Федеральный орган | Фактическая дата  направления  в Федеральный орган |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Контракт № 0318300018321000119 от 05.08.2021 года  (реестровый номер – [3235800708621000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800708621000001)) | | | |
| **Информация о контракте (копия контракта)** | **05.08.2021** | **с 06.08.2021**  **по 12.08.2021** | **10.09.2021** |
| Акт о приемке  выполненных работ  № 0318300018321000119  от 6 сентября 2021 г. | 06.09.2021 | с 07.09.2021 по 13.09.2021 | 13.09.2021 |
| Платежные поручения  № 19655, 19654, 19652  от 29.09.2021 | 29.09.2021 | с 30.09.2021  по 06.10.2021 | 06.10.2021 |
| Контракт № 0318300018321000163 от 23.09.2021 года  (реестровый номер - [3235800708621000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800708621000002)) | | | |
| Информация о контракте (копия контракта) | 23.09.2021 | с 24.09.2021 по 30.09.2021 | 28.09.2021 |
| Акт о приемке выполненных работ за декабрь  2021 г. № 1 от 03.12.2021 | 03.12.2021 | с 06.12.2021  по 10.12.2021 | 09.12.2021 |
| Платежное поручение  № 25365 от 07.12.2021 | 07.12.2021 | с 08.12.2021 по 14.12.2021 | 09.12.2021 |
| Контракт № 0818500000823000498 от 21.02.2023  (реестровый номер - [3235800708623000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800708623000001)) | | | |
| Информация о контракте (копия контракта) | 21.02.2023 | с 22.02.2023 по 02.03.2023 | 28.02.2023 |
| Акт о приемке выполненных работ № 1 от 06.04.2023 | 06.04.2023 | 06.04.2023 | 06.04.2023 |
| Дополнительное соглашение № 1 от 31.05.2023 | 31.05.2023 | с 01.06.2023  по 07.06.2023 | 05.06.2023 |
| Дополнительное соглашение № 2 от 16.06.2023 | 16.06.2023 | с 19.06.2023  по 23.06.2023 | 16.06.2023 |
| Платежное поручение  № 329809 от 16.06.2023 | 16.06.2023 | с 19.06.2023  по 23.06.2023 | 19.06.2023 |
| Акт о приемке  выполненных работ №  2  от  21.06.2023 | 21.06.2023 | 21.06.2023 | 21.06.2023 |
| Платежное поручение  № 497115 от 04.07.2023 | 04.07.2023 | с 05.07.2023  по 11.07.2023 | 07.07.2023 |
| Соглашение о расторжении от 04.07.2023 | 04.07.2023 | с 05.07.2023  по 11.07.2023 | 10.07.2023 |
| Контракт № 0818500000823000498-1 от 13.07.2023  (реестровый номер – 3235800708623000002) | | | |
| Информация о контракте (копия контракта) | 13.07.2023 | с 14.07.2023  по 20.07.2023 | 14.07.2023 |
| Дополнительное соглашение № 1 от 25.07.2023 | 25.07.2023 | с 26.07.2023  по 01.08.2023 | 28.07.2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Дополнительное соглашение № 2 от 28.08.2023 | 28.08.2023 | с 29.08.2023  по 04.09.2023 | 30.08.2023 |
| Платежное поручение  № 872777 от 07.08.2023 | 07.08.2023 | с 08.08.2023  по 14.08.2023 | 10.08.2023 |
| Акт о приемке выполненных работ № 01  от 31.08.2023 | 31.08.2023 | 31.08.2023 | 31.08.2023 |

По результатам проверки установлен 1 случай нарушения части 3   
статьи 103 Закона о контрактной системе:

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов копии Контракта № 0318300018321000119.

Действия должностного лица Администрации, допустившего указанные выше нарушения требований Закона о контрактной системе, имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (истек срок давности в соответствии с частью 1   
статьи 4.5 КоАП РФ).

В ходе проверки выявлены также признаки нарушения сроков оплаты выполненных работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

На основании [пункта 1 части 13 статьи 34](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/341301) Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более 15 рабочих дней, а   
с 1 мая 2022 года не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/947) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 2 части 1 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/9412) Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно пункту 3.6 Контракта № 0818500000823000498 предусмотрено, что оплата выполненных работ (отдельного этапа) производиться в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ (в том числе по отдельному этапу), предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также пунктом 3.5 Контракта № 00818500000823000498 установлено, что днем оплаты выполненных работ считается день списания денежных средств с лицевого счета Заказчика.

Пунктом 3.8 Контракта № 0818500000823000498 предусмотрено, что первичным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2), является документ о приемке выполненных работ, формируемый и подписываемый в ЕИС, с приложением первичных учетных документов: акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), составленных в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Администрацией оплачены выполненные работы по Контракту № 0818500000823000498 следующим образом:

6 апреля 2023 года должностным лицом Администрации был подписан в ЕИС акт о приемке выполненных работ № 1 от 6 апреля 2023 года   
на сумму 1 938,75 руб. (далее – Акт о приемке выполненных работ № 1), следовательно, с учетом пункта 3.6 Контракта № 0818500000823000498 Администрации надлежало осуществить действия по оплате выполненных работ не позднее   
17 апреля 2023 года, фактически оплата осуществлена платежным поручением от 16 июня 2023 года № 329809 на сумму 1 938,75 руб. Таким образом, срок оплаты по 1 этапу «Демонтажные работы (ЛСР № 01-01, ВОР № 1)» нарушен на 60 календарных дней.

21 июня 2023 года Администрацией был подписан в ЕИС акт о приемке выполненных работ № 2 от 21 июня 2023 года на сумму 871 632,64 руб.   
(далее - Акт о приемке выполненных работ № 2), подтверждающий осуществление приемки выполненных работ должностным лицом Администрации, следовательно, с учетом части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрации надлежало осуществить действия по оплате выполненных работ   
не позднее 30 июня 2023 года, однако, окончательная оплата осуществлена лишь 4 июля 2023 года, что подтверждается платежным поручением № 497115   
от 4 июля 2023 года на сумму 871 632,64 руб. Таким образом, срок оплаты нарушен на 5 календарных дней.

Вместе с тем, согласно пояснениям, изложенным в письме Администрации от 6 сентября 2023 года № 02-540/23-13 нарушение сроков оплаты по Контракту № 0818500000823000498 произошло по причинам, не зависящим от должностного лица Администрации, ответственного за своевременную оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 3.4. соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края бюджету муниципального образования Краснодарского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 20 января 2023 года № 03659409-1-2023-001 на общую сумму 16 750 651,25 руб. (далее – Соглашение), заключенном между министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее - Министерство) и Администрацией для получения субсидии из бюджета Краснодарского края   
(далее – краевой бюджет) муниципальное образование Краснодарского края (далее – Муниципалитет) предоставляет в Министерство обращение (заявку), подписанное(ую) Главой поселения.

Уровень софинансирования, согласно условиям Соглашения:

92 % средства краевого бюджета,

8 % средства бюджета Николаевского сельского поселения Щербиновского района (далее - местный бюджет).

Руководствуясь пунктом 3.4. Соглашения, с целью осуществления оплаты, Администрацией в адрес Министерства направлено обращение от 4 апреля 2023 года № 02-223/23-13 с приложением копий документов, подтверждающих факт выполнения работ по 1 этапу «Демонтажные работы (ЛСР № 01-01,   
ВОР № 1)», стоимость которого составляет 1 938,75 руб.

Согласно представленной к проверке копии расходного расписания   
от 12 июня 2023 года № 823/Э0291/615, которым 12 июня 2023 года доведены   
до Министерства предельные объемы финансирования на осуществление расходов по предоставлению Администрации субсидии из краевого бюджета в размере 1 783,65 руб. В этот же день предельные объемы финансирования доведены до Администрации расходным расписанием от 12 июня 2023 года   
№ 992/02349/132 в размере 1 938,75 руб. (с учетом средств местного   
бюджета - 155,10 руб.).

Оплата по рассматриваемому этапу осуществлена платежным поручением от 16 июня 2023 года № 329809 на сумму 1 938,75 руб. на основании заявки на кассовый расход от 14 июня 2023 года № 9875.

С целью осуществления оплаты части выполненных работ по 2 этапу «Устройство покрытий (ЛСР № 05-01, ВОР № 2)», являющейся окончательным расчетом по Контракту № 0818500000823000498 (Соглашение о расторжении муниципального контракта от 4 июля 2023 года) Администрацией в адрес Министерства направлено письмо от 21 июня 2023 года № 02-356/23-13   
«О направлении информации» с приложением документов, подтверждающих осуществление приемки выполненных работ.

На основании вышеуказанного письма Администрации расходным расписанием от 29 июня 2023 года № 823/Э0291/784, доведены до Министерства предельные объемы финансирования на осуществление расходов по предоставлению Администрации субсидии из краевого бюджета в размере 801 902,03 руб. 30 июня 2023 года предельные объемы финансирования доведены до Администрации расходным расписанием от 30 июня 2023 года № 992/02349/197 в размере 871 632,64 руб. (с учетом средств местного бюджета – 69 730,61 руб.).

Окончательный расчет по Контракту № 0818500000823000498 осуществлен платежным поручением от 4 июля 2023 года № 497115   
на сумму 871 632,64 руб. на основании заявки на кассовый расход от 3 июля 2023 года № 10479.

При проверке Контракта № 0818500000823000498-1 также выявлено нарушение в части несвоевременной выплаты аванса.

Пунктом 3.7 Контракта № 0818500000823000498-1 предусмотрено, что выплата аванса производиться в течение 7 рабочих дней с даты выставления счета на предоплату (по каждому этапу исполнения контракта) Подрядчиком в пределах доведенных Заказчику лимитов бюджетных обязательств.

Также пунктом 3.5 Контракта № 0818500000823000498-1 указано, что днем оплаты выполненных работ считается день списания денежных средств с лицевого счета Заказчика.

Так выплата аванса по счету № 21 от 24 июля 2023 года, выставленного Подрядчиком, с учетом пункта 3.7 Контракта № 0818500000823000498-1, Администрации надлежало осуществить действия по выплате аванса не позднее   
2 августа 2023 года, однако выплата осуществлена лишь 7 августа 2023 года, что подтверждается платежным поручением № 872777 от 7 августа 2023 года на сумму 3 004 638,56 руб. Таким образом, срок выплаты аванса нарушен на 5 календарных дней.

Согласно пояснениям, изложенным в письме Администрации от 6 сентября 2023 года № 02-540/23-13 нарушение срока выплаты аванса по Контракту   
№ 0818500000823000498-1 произошло по причинам, не зависящим от должностного лица Администрации, ответственного за своевременную оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Руководствуясь пунктом 3.4. Соглашения, с целью осуществления выплаты аванса на сумму 3 004 638,56 руб. по 1 этапу исполнения контракта   
№ 0818500000823000498-1, Администрацией в адрес Министерства направлено обращение от 13 июля 2023 года № 02-421/23-13 с указанием объема Субсидии, необходимого к перечислению.

На основании вышеуказанного письма Администрации расходным расписанием от 1 августа 2023 года №823/Э0291/177, доведены до Министерства предельные объемы финансирования на осуществление расходов по предоставлению Администрации субсидии из краевого бюджета в размере 2 764 267,48 руб. 2 августа 2023 года предельные объемы финансирования доведены до Администрации расходным расписанием от 2 августа 2023 года №992/02349/245 в размере 3 004 638,56 руб. (с учетом средств местного бюджета – 240 371,08 руб.).

Выплата аванса по 1 этапу исполнения контракта   
№ 0818500000823000498-1 осуществлена платежным поручением от 7 августа 2023 года № 872777 на сумму 3 004 638,56 руб. на основании заявки на кассовый расход от 4 августа 2023 года № 13892.

За нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом КоАП РФ предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.32.5.

4.3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.3.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставки является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Администрацией вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте №123 от 10 декабря 2020 года на сумму 3 000,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара;

- в контракте № 3 от 25 мая 2021 года на сумму 3 800,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара;

- в контракте № 35 от 25 августа 2021 года на сумму 5 000,00 руб., заключенному с ИП Носак С.И. на поставку товара;

- в контракте № 44 от 29 октября 2021 года на сумму 5 000,00 руб., заключенному с ИП Носак С.И. на поставку товара;

- в контракте №9 от 4 февраля 2022 года на сумму 5 000,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара;

- в контракте № 5 от 11 апреля 2022 года на сумму 1 400,00 руб., заключенному с ИП Задорожний С.Н. на поставку информационного знака;

- в контракте № 27 от 11 апреля 2022 года на сумму 4 451,00 руб., заключенному с ИП Задорожний С.Н. на поставку баннеров;

- в контракте № 40 от 30 мая 2022 года на сумму 20 000,00 руб., заключенному с ИП Кубасовой Е.С. на поставку товара.

4.3.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- № 19 от 1 сентября 2020 года на сумму 4 000,00 руб., заключенному с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по изданию информационных бюллетеней (далее – Контракт № 19);

- № 20 от 7 сентября 2020 года на сумму 4 800,00 руб., заключенному с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по изданию информационных бюллетеней (далее – Контракт № 20);

- б/н от 12 октября 2021 года на сумму 19 680,00 руб., заключенному с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по изданию информационных бюллетеней (далее – Контракт б\н).

4.3.3. В Контракте № 19, предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 5.11 и 5.12 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- в Контракте № 20;

- в контракте № 1 от 6 сентября 2021 года на сумму 95 452,27 руб., заключенному с ИП Уваров Я.В. на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки в Николаевском сельском поселении Щербиновского района с. Николаевка, ул. Горького и ул. 2 Пятилетки;

- в Контракте б/н;

- в контракте № 36Ю/22-11 от 3 февраля 2022 года на сумму   
101 659,12 руб., заключенному с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» на выполнение топографических съемок земельного участка (далее – Контракт № 36Ю/22-11);

- в контракте б/н от 22 июля 2022 года на сумму 21 603,00 руб., заключенному с ИП Веретенников А.В. на поставку товара;

- в контракте № 6 от 10 ноября 2022 года на сумму 51 500,00 руб., заключенному с НАО «Ейское дорожно-строительное управление № 2» на поставку песко-соляной смеси 50 % (далее – Контракт № 6).

4.3.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, составляет не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в контракте № 6 от 2 февраля 2022 года на сумму 500,00 руб., заключенному с МБУ «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» оплата производиться в течение 30 банковских дней (вместо календарных дней) с момента подписания акта-сдачи приемки выполненных работ;

- в контракте № 36Ю/22-11 оплата производиться в срок 60 календарных дней (вместо 30 календарных дней) после приемки работ;

- в контракте № 325 от 8 июля 2022 года на сумму 4 900,00 руб., заключенному с ИП Хайдаровым П.З. на оказание услуг по подготовке паспортов опасных отходов, оплата производиться на основании акта выполненных работ, счета в течении 14 рабочих дней (вместо не более 10 рабочих дней);

- в контракте б/н от 5 июля 2022 года на сумму 18 779,88 руб., заключенному с НАО «Ейское дорожно-строительное управление № 2» на оказание услуг спецтехникой, оплата осуществляется в течение 7 (семи) банковских дней (вместо рабочих дней) на основании подписанного сторонами акта выполненных работ и выставленного счета на оплату;

- в контракте № 3 от 7 июля 2022 года на сумму 505 606,80 руб., заключенному с НАО «Ейское дорожно-строительное управление № 2» на выполнение работ «Ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия по ул. Р. Люксембург в с. Николаевка», оплата производиться в течение 7-ми банковских дней (вместо рабочих дней) со дня окончания работ и подписания акта выполненных работ;

- в Контракте № 6 оплата за поставленный товар производиться в течение 7 календарных дней со дня подписания счета на оплату (вместо с даты подписания документа о приемке).

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4.3 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований, выразившиеся в размещении в ЕИС Отчетов   
за 2022 год, 2021 год и 2020 год, содержащих недостоверную информацию.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Администрации за размещение Отчетов за 2021 год и 2020 год, содержащих недостоверную информацию, к административной ответственности истек.

2. Нарушения части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил, выразившееся в не указании сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления в информации о Контрактах № 0318300018321000119 и   
№ 0318300018321000163.

За вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2   
статьи 7.31 КоАП РФ.

На момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Администрации, допустившего нарушение, к административной ответственности истек.

3. Нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением № 60, выразившееся в не указании сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления в информации о Контракте   
№ 0818500000823000498-1.

За данное нарушение Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4. Нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «р» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением № 60, выразившееся в не указании информации о наличие в контракте   
№ 0818500000823000498-1 условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

За данное нарушение Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

5. Нарушения части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов копии контракта № 0318300018321000119.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

6. Нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушение срока оплаты выполненных работ по Контракту № 0818500000823000498 и выплате аванса по Контракту   
№ 0818500000823000498-1.

За нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок предусмотрена административная ответственность по   
части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

7. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 8 случаев и срока оказания услуг – 3 случая.

8. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 7 случаев.

9. В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе отдельных контрактах отсутствует существенное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта – 6 случаев.

10. Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе, которые образуют признаки административного правонарушения по части 1.4   
статьи 7.30, части 2 статьи 7.31, части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ подлежат направлению в министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностного лица к административной ответственности.

11. В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 57 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576, комиссией принято решение о выдаче Администрации предписания об устранении выявленных в ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель комиссии

Начальник отдела муниципального

контроля администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко