АКТ № 6

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципального казенного учреждения

«Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения

Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 30 июня 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 1 июня 2023 года № 407 «О проведении плановой проверки» (в редакции постановление администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 июня 2023 года № 424), пункта 2.6 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года   
№ 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Чаленко Светланы Александровны – исполняющий обязанности начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии,

Геращенко Ларисы Сергеевны – главный специалист отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии;

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Период проведения проверки: c 16 июня 2023 года по 30 июня 2023 года.

Проверяемый период: с 15 июня 2020 года по 15 июня 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района   
(далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 2 июня 2023 года № 01-19-4974/23.

Место нахождения Заказчика: 353620, Российская Федерация, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, 70.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на основании устава муниципального казенного учреждения «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района, утвержденного постановлением администрации Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 6 декабря 2018 года № 312 «О переименовании муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района и утверждении устава в новой редакции» (далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик является юридическим лицом, учредителем   
и собственником имущества которого является администрация Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее - Учредитель).

Заказчик имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в органах казначейства, печать со своим полным наименованием, штамп, бланки, может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, и нести обязанность выступать в судах в соответствии с законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района на основании бюджетной сметы. Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

В соответствии с Уставом управление деятельностью Заказчика осуществляет руководитель, назначаемый на эту должность и освобождаемый от нее Учредителем в установленном порядке.

Возглавляет муниципальное казенное учреждение «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района должностное лицо, назначенное на должность распоряжением администрации Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 3 октября 2016 года   
№ 79-р «О назначении Н.Л. Орел».

В соответствии с распоряжением администрации Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 10 января 2019 года № 3-рл   
«О переименовании должности, замещаемой Н.Л. Орел» должность руководителя муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района переименована на должность руководителя муниципального казенного учреждения «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района   
от 12 октября 2016 года № 26/5-П «О возложении обязанностей контрактного управляющего муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

Положение о контрактном управляющем Заказчика утверждено приказом муниципального казенного учреждения «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 31 декабря 2019 года № 59-П «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального казенного учреждения «Благоустройство» Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 44-ФЗ» в объеме 72 академических часа, что подтверждено удостоверением о краткосрочном повышении квалификации от 2019 года № 19-1204, выданным частным учреждением дополнительного профессионального образования «Федеральный институт повышения квалификации».

Также частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Согласно части 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Совместным письмом Минэкономразвития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28и, № АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в адрес организации, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным программам повышения квалификации в сфере закупок, были направлены Методические рекомендации по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

В пункте 2.8. Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.

На момент окончания проверки должностным лицом Заказчика повторно пройдены курсы повышения квалификации в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением о повышение квалификации от 21 июня 2023 года   
№ У-ГЗ-23-75, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Центр профессионального развития «АНТАРЕС».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС приказом муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 12 октября 2016 года № 26/4-П   
«О наделении правом электронной цифровой подписи и назначении ответственных лиц» назначено и наделено правом электронной подписи в ЕИС должностное лицо Заказчика.

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы. А с 1 января   
2022 года в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](consultantplus://offline/ref=9346A5B0CB9D73D48094F0C72FB898DF71020BD43078B91CED9A9191A521AFCAE863BDBFBCFD418A07E472379DC49303D96DD48CAC663BE15EVCI) настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществлении закупок с учетом положений [части 5](consultantplus://offline/ref=9346A5B0CB9D73D48094F0C72FB898DF71020BD43078B91CED9A9191A521AFCAE863BDBFBCFD418A0EE472379DC49303D96DD48CAC663BE15EVCI) настоящей статьи. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238   
«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС – 10 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 17 марта 2022 года, Отчет за 2022 год – 30 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0, 00000 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0, 00000 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0, 00000 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок). При этом следует отметить следующее.

В позиции 3 раздела II Отчета за 2021 год указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе. В указанной позиции указано значение 1 087,266 67 тыс. руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП, СОНКО и составляет 163,090 00 тыс. руб.

В позиции 5 раздела II Отчета указывается объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями [пункта 1 части 1 статьи 30](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/30101) Закона о контрактной системе и составил 0, 000 00 тыс. руб.

Соответственно в позиции 8 раздела II Отчета доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 0,00 %.

Из вышеуказанного следует, что Заказчиком в нарушение части 1   
статьи 30 Закона о контрактной системе не выполнена доля закупок у СМП, СОНКО в размере 15 %.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП, СОНКО в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/30) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 11 статьи 7.30)

Также необходимо отметить, что Заказчиком было проведено 2 электронных аукциона с объектом закупки «Поставка трактора (мини)» с установленным преимуществом в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе. Заявок на участие от поставщиков не поступало, тем самым электронные аукционы были признаны несостоявшимися на основании   
части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент совершения действий).

На основании части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки или все заявки были отклонены, то заказчик вправе отменить преимущество для СМП, СОНКО и осуществить закупки на общих основаниях. Заказчиком было принято решение о проведении электронного аукциона без преимущества для СМП, СОНКО по результатам которого была подана 1 заявка.

Учитывая вышеизложенное комиссия делает вывод о наличии объективных причин невыполнения доли закупок у СМП и СОНКО в размере   
менее 15 % и, следовательно, об отсутствии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения.

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления   
Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2   
статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров Заказчика   
за 2021 год и 2022 год, размещенных в ЕИС 17 марта 2022 года и 30 марта 2023 года, в отчетных годах Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии:

в 2020 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС   
(далее – Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации   
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объем прав в денежном выражении на 2021, 2022, 2023 годы были доведены расходными расписаниями соответственно от 30 декабря 2020 года № 992/00010/, от 30 декабря 2021 года № 992/00010/, от 30 декабря 2022 года № 3.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 14 января 2021 года, 18 января 2022 года и   
12 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 422 контракта на общую сумму 27 863 907,24 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 80 контрактов по   
пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму   
5 917 194,15 руб.;

в 2021 году заключено 135 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 8 115 880,83 руб. и 1 контракт по итогам электронного аукциона на сумму 1 087 266,67 руб.;

в 2022 году заключено 128 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 7 891 206,90 руб.;

в периоде, относящемся к 2023 году заключено 78 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 4 852 358,69 руб.

Следует отметить, что непроведение конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о несоблюдении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. За период   
2021 года, 2022 года и 2023 года доля таких закупок составила 0,00 %.

4.1. В отношении закупок, осуществленных Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов (в редакции Закона, действовавшего на момент их осуществления) не установлено.

4.2. В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Щербиновский район, на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, администрация муниципального образования Щербиновский район (далее – Уполномоченный орган) определена органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, а также унитарных предприятий муниципального образования Щербиновский район, согласно постановлениям администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 27 февраля 2020 года № 128 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район» (действующему до 28 января 2022 года);

от 28 января 2022 года № 33 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Для обеспечения нужд Заказчика Уполномоченным органом размещены в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона:

от 4 августа 2021 года № [0318300018321000152](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000152) с объектом закупки – «Поставка трактора (мини)» и НМЦК - 987 933,34 руб. Электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе;

от 20 августа 2021 года № [0318300018321000160](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/supplier-results.html?regNumber=0318300018321000160)  с объектом закупки - «Поставка трактора (мини)» и НМЦК - 987 933,34 руб. Электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе;

от 16 сентября 2021 года № [0318300018321000178](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018321000178) с объектом закупки - «Поставка трактора (мини)» и НМЦК - 1 087 266,67 руб.

По результатам вышеуказанного электронного аукциона был заключен муниципальный контракт № 0318300018321000178 от 8 октября 2021 года на поставку трактора (мини) с ООО «Торговый дом МТЗ-Северо-запад»   
(далее – Контракт № 0318300018321000178).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе   
информация о контрактах включается в реестр заключенных контрактов   
(далее – Реестр), ведение которого в ЕИС осуществляется уполномоченным федеральным органом (далее – Федеральный орган).

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения контракта) в Реестр подлежит включению, в том числе:

информация об объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта (пункт 6);

информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8);

копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (пункт 9);

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (пункт 10);

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (пункт 11);

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13);

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (пункт 15).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта, а информация, указанная в [пунктах 8](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\9.%20Адм.%20Екатерин.%20сп\Акт%20№%209_Адм.%20Екатерин.%20сп.docx#sub_10328), [10](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\9.%20Адм.%20Екатерин.%20сп\Акт%20№%209_Адм.%20Екатерин.%20сп.docx#sub_103210), [11](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\9.%20Адм.%20Екатерин.%20сп\Акт%20№%209_Адм.%20Екатерин.%20сп.docx#sub_103211) и [13 части 2](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\9.%20Адм.%20Екатерин.%20сп\Акт%20№%209_Адм.%20Екатерин.%20сп.docx#sub_103213) настоящей статьи - в течение 5 рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции, действующей на момент совершения действий).

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в Реестр контрактов, включаются в том числе документы и информация, определенные порядком ведения Реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября   
2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных   
заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения Реестра   
контрактов (далее - Правила). При этом следует отметить, что с   
3 февраля 2022 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены новые Правила ведения Реестра контрактов, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

Так, Правилами установлено, что в Реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения Реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в [подпунктах «а»](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C8BB38CC7E08826D2585AE92F2AFA4E34E1038D96D7S50DN) - [«ж(1)](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C88B58793B3C9788B0919A22228E35234E1S10DN)», [«и](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C89B78793B3C9788B0919A22228E35234E1S10DN)», [«и(2)](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C89B68793B3C9788B0919A22228E35234E1S10DN)», [«м](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C8BB38CC7E18B26D2585AE92F2AFA4E34E1038D96D7S50DN)» и [«о» пункта 2](consultantplus://offline/ref=CEE5CE1452D76C189104B12E31425DEF74B61AFD330869E165DDF43B04B5C1D20BBC8C89B58793B3C9788B0919A22228E35234E1S10DN) настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

Положениями Контракта № 0318300018321000178 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются.

Так в соответствии с пунктом 5.4 Контракта № 0318300018321000178 гарантийный срок эксплуатации товара, установленный поставщиком на товар, составляет 12 месяцев или 1000 моточасов, что наступит ранее, и исчисляется с даты подписания Сторонами приемочных документов на Товар. Гарантия качества Товара должна распространяться на все составляющие и комплектующие его части. Предоставление гарантии осуществляется вместе с поставкой Товара. Гарантийный срок на Товар должен соответствовать гарантийным требованиям, предъявляемым к такого вида товарам, и должен подтверждаться документами от Производителя (Поставщика). В период действия гарантийного срока Поставщиком осуществляется гарантийное обслуживание Товара без дополнительной оплаты со стороны Заказчика.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 12 октября 2021 года в Федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300018321000178 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Действия должностного лица Заказчика, допустившего указанные выше нарушения требований Закона о контрактной системе, имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи   
7.31 КоАП РФ.

При этом с учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения настоящей плановой проверки срок давности привлечения должностного лица за допущенные нарушения к административной ответственности истек.

4.3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.3.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставке является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 31 от 21 марта 2022 года на сумму 13 250,00 руб., заключенном с ИП Е.С. Кубасовой на поставку бумаги офисной;

- в контракте № 75 от 14 марта 2022 года на сумму 10 717,00 руб., заключенном с ИП И.И. Носак на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 143 от 21 апреля 2022 года на сумму 6 811,00 руб., заключенном с ИП И.И. Носак на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 61 от 20 февраля 2021 года на сумму 23 000,00 руб., заключенном с ИП И.И. Носак на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 238 от 31 июля 2020 года на сумму 9 950,00 руб., заключенном с ИП И.И. Носак на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 340 от 7 октября 2020 года на сумму 7 250,00 руб., заключенном с ИП И.И. Носак на поставку канцелярских товаров.

4.3.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- в контракте № 04/22 от 9 февраля 2022 года на сумму 4 700,00 руб., заключенном с ИП А.С. Масловой на ТО персональных компьютеров и их базового программного обеспечения, печатающих устройств, копировально-множительной техники, заправки и восстановление картриджей (далее - Контракт № 04/22);

- в контракте № 8 от 1 февраля 2022 года на сумму 2 738,00 руб., заключенном с ИП Г.А. Цвиринько на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее - Контракт № 8);

- в контракте № 79 от 4 июня 2021 года на сумму 2 194,00 руб., заключенном с ИП Г.А. Цвиринько на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее - Контракт № 79).

4.3.3. В контракте № 06/01 от 20 января 2022 года на сумму   
556 284,00 руб., заключенном с ООО «Чистая станица» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации   
от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктом 21 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- в контракте № 03/01 от 25 января 2021 года на сумму 2 020,00 руб., заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по изготовлению типографской продукции;

- в Контракт № 79.

Кроме того, следующими контрактами установлены размеры штрафов для Заказчика в размере 3 % от цены контракта, что не соответствует пункту 9 Постановления № 1042:

- в контракте № ПУ 0122/38 от 19 января 2022 года на сумму   
5 000,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по учету в области обращения с отходами;

- в контракте № ТП 0122/39 от 19 января 2022 года на сумму   
2 700,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по подготовке сведений об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления;

- в контракте № ГД 0222/62 от 10 февраля 2022 года на сумму   
2 500,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по подготовке декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- в контракте № ОПЭК 0322/99 от 9 марта 2022 года на сумму   
3 000,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по подготовке отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;

-в контракте № ПУ0123/51 от 31 января 2023 года на сумму 6 000 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по учету в области обращения с отходами;

- в контракте № ТП 0123/52 от 31 января 2023 года на сумму 3 000 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по подготовке сведений об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления;

- в контракте № КГУ 0223/83 от 27 февраля 2023 года на сумму   
3 500,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по корректировке категории объекта в связи с изменением критериев;

- в контракте № ОПЭК 0323/109 от 14 марта 2023 года на сумму   
4 000,00 руб., заключенном с ИП М.Б. Москалевой на оказание услуг по подготовке Отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;

Также, следующими контрактами установлены размеры штрафов для Поставщика (Исполнителя) и Заказчика в размере 5 % от цены контракта, что не соответствуют пунктам 3 и 9 Постановления № 1042:

- в Контракте № 04/22;

- в контракте № 04 от 9 февраля 2022 года на сумму 2 900,00 руб., заключенном с ИП А.С. Масловой на закупку программного обеспечения и компьютерной техники;

- в контракте № 03 от 9 февраля 2022 года на сумму 16 500,00 руб., заключенном с ИП А.С. Масловой на закупку программного обеспечения и компьютерной техники;

- в контракте № 06 от 17 февраля 2021 года на сумму 16 500,00 руб., заключенном с ИП А.С. Масловой на закупку программного обеспечения и компьютерной техники.

В Контракте № 8 в разделе № 5 «Ответственность сторон» размер пени за просрочку обязательств по контракту Исполнителем и Заказчиком устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление   
№ 1063). Данное постановление утратило силу с 9 сентября 2017 года.

4.3.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлен случай несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе, а именно в договоре № 80094   
от 18 ноября 2022 года на сумму 19 002,00 руб., заключенном с ЧУ ДПО «Федеральный институт повышения квалификации» на оказание платных образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования, оплата оказанных услуг производиться не позднее дня окончания группы обучения. Окончание группы обучения: 25 ноября 2022 года, в которую зачислены слушатели (вместо не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке).

4.3.5. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Индефикационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе выборочного анализа установлено, что ИКЗ сформированный в ЕИС в плане-графике закупок на 2022 год для закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует в Контракте № 8.

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 12 октября 2021 года в Федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300018321000178 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

За вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика, допустившего нарушение, к административной ответственности истек.

2. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 6 случаев и срока оказания услуг – 3 случая.

3. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 15 случаев и указание в контракте положений постановления № 1063, которое утратило силу с 9 сентября 2017 года – 1 случай.

4. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 1 случай.

5. Несоответствие ИКЗ, сформированного в ЕИС в плане-графике закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и в заключенных контрактах – 1 случай.

Руководитель комиссии

Исполняющий обязанности начальника

отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район С.А. Чаленко

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко