АКТ № 5

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного

образовательного учреждения детский сад № 18

муниципального образования Щербиновский район

село Екатериновка

|  |  |
| --- | --- |
| 16 июня 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 апреля 2023 года № 277 «О проведении плановой проверки», пункта 2.5 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Геращенко Ларисы Сергеевны – главный специалист отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Чаленко Светланы Александровны – исполняющий обязанности начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка.

Период проведения проверки: с 16 мая 2023 года по 5 июня 2023 года.

Проверяемый период: с 15 мая 2020 года по 15 мая 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка (далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 21 апреля 2023 года   
№ 01-19-3592/23.

Место нахождения Заказчика: 353645, Российская Федерация, Краснодарский край, Щербиновский район, село Екатериновка, переулок Московский, 21.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на   
основании устава, утвержденного приказами управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 ноября   
2018 года № 756 «Об утверждении Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка в новой редакции»   
(далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик является юридическим лицом, функции   
и полномочия учредителя которого осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район в лице управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район в пределах своих полномочий (далее – Учредитель). Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава Заказчик имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом органе муниципального образования Щербиновский район, печать со своим наименованием, бланки, штампы, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, несет ответственность по своим обязательствам, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами.

Источниками формирования финансовых средств Заказчика являются субсидии, предоставляемые Заказчику из бюджета муниципального образования Щербиновский район на выполнение муниципального задания и иные цели, средства, поступающие от приносящей доход деятельности, а также другие источники, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации.

Текущее руководство деятельностью Заказчика осуществляет заведующий, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом Учредителя.

В проверяемом периоде возглавлял муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка должностное лицо, назначенное на должность приказом отдела образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2010 года № 117-л «О назначении Д.Н. Руденко».

Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких   
закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика в соответствии с приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка от 9 января 2017 года № 12 «О назначении контрактного управляющего в МБДОУ детский сад № 18».

Должностная инструкция контрактного управляющего Заказчика утверждена вместе с вышеуказанным приказом о назначении контрактного управляющего.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Заведующим и контрактным управляющим получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверениями:

№ 0902-2021 от 18 августа 2021 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Гарант-образование»;

№ 14 256 от 17 апреля 2019 года, выданное негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-ресурс».

Также контрактным управляющим пройдено обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Подготовка руководителей и специалистов в сфере закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением № ФЗ-22-22-1-1 от 5 декабря 2022 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Реком».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС в проверяемом периоде Заказчиком было назначено и наделено правом электронной подписи ответственное лицо в соответствии с приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 муниципального образования Щербиновский район село Екатериновка от 18 декабря 2014 года № 67 «О назначении ответственных лиц».

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС - 18 марта 2021 года, Отчет за 2021 год – 11 февраля 2022 года, Отчет за 2022 год – 8 февраля 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Отчет за 2020 год составлен Заказчиком неверно, с нарушением Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчетам о состоянии лицевых счетов № 925.52.036.0 и   
№ 925.62.036.0 СГОЗ Заказчика составляет 3 496 346,80 руб.   
(3 496,346 80 тыс. руб.). В отчете Заказчик указал СГОЗ в размере   
337,721 89 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 3 158, 624 91 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Заказчика за 2020 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил 3 158, 624 91 тыс. руб. Однако в отчете указано значение 0,000 00 тыс. руб.

Объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 337,721 89 тыс. руб. (100 % совокупного годового объема закупок).

Аналогичные факты нарушения были выявлены в отношении Отчета за 2021 год. Объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 119,838 90 тыс. руб. (100 % совокупного годового объема закупок).

Следовательно, при составлении Отчетов за 2020 год и 2021 год Заказчиком нарушены части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункт 2 Требований.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4,1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований Заказчиком направленны в ЕИС Отчеты за 2020 год и 2021 год, которые содержат недостоверную информацию.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30).

При этом следует отметить, что с учетом положений части 1   
статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика, допустившего вышеуказанные нарушения, к административной ответственности истек.

Согласно Отчету за 2022 год объем закупок у СМП, СОНКО в данном отчетном периоде составил 124,834 85 тыс. руб. (100% совокупного годового объема закупок Заказчика).

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления   
Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2   
статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров Заказчика   
за 2021 год и 2022 год, размещенных в ЕИС 22 марта 2022 года и 8 февраля 2023 года, в отчетных годах Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии:

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год);

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год);

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС   
(далее – Порядок).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее - ПФХД).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случая, предусмотренного пунктами 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного [пунктами 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной информации ПФХД на 2021, 2022, 2023 года утверждены Заказчиком соответственно 14 января 2021 года, 14 января   
2022 года, 30 декабря 2022 года.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 19 января 2021 года, 24 января 2022 года и   
17 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 396 контрактов на общую сумму 14 052 806,98 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 66 контрактов на сумму 1 887 973,06 руб., из которых 11 контрактов заключено по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 129 094,13 руб. и 55 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 758 878,93 руб.;

в 2021 году заключено 136 контрактов на сумму 4 538 348,23 руб., из которых 49 контрактов заключено по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 420 317,76 руб., 85 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму   
1 998 191,57 руб. и 2 контракта на сумму 119 838,90 руб. – электронный аукцион.

в 2022 году заключено 136 контрактов на сумму 5 381 359,76 руб., из которых 67 контрактов заключено по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 265 424,46 руб., 68 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 991 100,45 руб. и 1 контракт на сумму 124 834,85 руб. – электронный аукцион.

В периоде относящемся к 2023 году заключено 56 контрактов на сумму 2 209 385,53 руб., из которых 15 контрактов заключено по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 576 070,28 руб. и 41 контракт по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 633 315,25 руб.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе. За период 2021 года и 2022 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики имели право осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 руб., при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В отношении контрактов, входящих в представленные реестры, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

4.2. В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Щербиновский район, на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, администрация муниципального образования Щербиновский район (далее – Администрация) определена органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, а также унитарных предприятий муниципального образования Щербиновский район, согласно постановлениям администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 27 февраля 2020 года № 128 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район» (действующему до 28 января 2022 года);

от 28 января 2022 года № 33 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Для обеспечения нужд Заказчика Уполномоченным органом размещены в ЕИС извещения о проведении совместных электронных аукционов:

от 3 декабря 2020 года № [0318300018320000179](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018320000179) с объектом закупки «Поставка продуктов питания (Говядина)» и НМЦК - 102 956,35 руб.;

от 7 декабря 2020 года № [0318300018320000185](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018320000185)  с объектом закупки «Поставка продуктов питания (мясо сельскохозяйственной птицы)» и НМЦК - 20 463,69 руб.;

от 22 августа 2022 года № 0318300018322000147 с объектом закупки – «Охрана объекта и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности» и НМЦК -   
138 385,90 руб.

Аукционы проводились среди СМП, СОНКО.

По результатам вышеуказанных электронных аукционов Заказчиком заключены муниципальные контракты, соответственно:

от 25 декабря 2020 года № [03183000183200001790003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=03183000183200001790003), заключенный с ИП Г.Г. Тыркиной на сумму 102 956,35 руб., информация о заключенном контракте своевременно размещена в реестре контрактов 29 декабря 2020 года (реестровый номер - 3235800537820000002);

от 30 декабря 2020 года № 03183000183200001850002, заключенный с ИП Г.Г. Тыркиной на сумму 16 882,55 руб., информация о заключенном контракте своевременно размещена в реестре контрактов 11 января 2021 года (реестровый номер – 3235800537821000001);

от 12 сентября 2022 года № [03183000183220001470022](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=03183000183220001470022), заключенный с ООО «Частное охранное предприятие «Пластуны Ейск» на сумму   
137 693,97 руб., информация о заключенном контракте своевременно размещена в реестре контрактов 16 сентября 2022 года (реестровый номер - 3235800537822000001).

В ходе проверки размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе, по вышеуказанным контрактам нарушений не установлено.

4.3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.3.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставке является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 10 от 1 февраля 2023 года на сумму 4 910,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий;

- в контракте № 33 от 2 мая 2023 года на сумму 4 620,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий;

- в контракте № 68 от 3 октября 2022 года на сумму 5 690,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий;

- в контракте № 51 от 1 августа 2022 года на сумму 6 565,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий;

- в контракте № 39 от 1 июня 2022 года на сумму 6 997,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий;

- в контракте № 26-2021Ш от 1 декабря 2021 года на сумму 4 925,00 руб., заключенном с ООО «Умань-хлеб» на поставку хлебобулочных изделий   
(далее – Контракт № 26-2021Ш);

- в контракте № 46 от 25 декабря 2020 года на сумму 1 652,00 руб., заключенном с ИП С.И. Носак на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 44 от 16 ноября 2020 года на сумму 40 000,00 руб., заключенном с ИП А.А. Арашкевич на поставку дверей.

4.3.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- в контракте № 12 от 1 февраля 2023 года на сумму 800,00 руб., заключенном с МБУ «Сельскохозяйственный информационный консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» на оказание услуг по формированию отчетности 2ТП (отходы) для юридических лиц бюджетной сферы;

- в контракте № 15 от 8 февраля 2023 года на сумму 3 000,00 руб., заключенном с ИП В.Д. Кузьменко на поставку продуктов питания (далее – Контракт № 15);

- в контракте № 17 от 14 февраля 2023 года на сумму 27 000,00 руб., заключенном с ООО «Ковчег» на оказание услуг по откачке и вывозу на очистительные сооружения жидких бытовых отходов, сточных вод при отсутствии канализации, ассенизаторской машиной (далее – Контракт № 17);

- в контракте № 15 от 17 февраля 2023 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с МБУ «Сельскохозяйственный информационный консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» на оказание услуг по выполнению декларации о плате за НВОС за год;

- в контракте № 73/МУ от 7 ноября 2022 года на сумму 42 460,00 руб., заключенном с ГБУЗ «Щербиновская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края на оказание медицинских услуг (далее – Контракт № 73/МУ);

- в контракте № 44 от 6 октября 2022 года на сумму 30 600,00 руб., заключенном ООО «Ковчег» на оказание услуг по откачке и вывозу на очистительные сооружения жидких бытовых отходов, сточных вод при отсутствии канализации, ассенизаторской машиной (далее – Контракт № 44);

- в контракте № 22 от 22 марта 2022 года на сумму 3 000,00 руб., заключенном с ИП Г.А. Цвиринько на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее - Контракт № 22);

- в контракте № 78/МУ от 3 сентября 2020 года на сумму 38 760,00 руб., заключенном с ГБУЗ «Щербиновская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края на оказание медицинских услуг (далее – Контракт № 78/МУ).

4.3.3. В контракте № 3 от 24 января 2023 года на сумму 588 000 руб., заключенном с ИП А.А. Тарандин на поставку угля марки АС, предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года   
№ 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 7.1.3 и 7.2.2 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для поставщика и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- в контракте № 23 от 9 марта 2023 года на сумму 3000,00 руб., заключенном с ИП Г.А. Цвиринько на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов;

- в контракте № 89 от 27 декабря 2022 года на сумму 17 022,00 руб., заключенном с ИП М.А. Незнамов на оказание услуг по монтажу системы контроля доступа;

- в контракте № 40 от 3 ноября 2022 года на сумму 49 830,39 руб., заключенном с ИП А.М. Грищенко на выполнение аварийного ремонта отопления МБДОУ Д/С № 18 с. Екатериновка;

- в контракте № 22;

- в договоре № 336-ОПС от 9 июля 2021 года на сумму 132 185,40 руб., заключенному с ООО «Баррус» на замену кабельной линии;

Кроме того, следующими контрактами установлены размеры штрафов для Поставщика (Исполнителя) и Заказчика в размере 5 % от цены контракта, что не соответствуют пунктам 3 и 9 Постановления № 1042:

- пункты 8.4 и 8.6 контракта № 15;

- пункты 3.3 и 3.5 контракта № 73/МУ;

- пункты 6.4 и 6.5 контракта № 83 от 1 декабря 2022 года на сумму 12 927,55 руб., заключенном с ИП Г.Г. Тыркиной на поставку продуктов питания;

- пункты 6.4 и 6.5 контракта № 55 от 1 сентября 2022 года на сумму 84 499,21 руб., заключенном ИП Г.Г. Тыркиной на поставку продуктов питания;

- пункты 6.4 и 6.5 контракта № 56 от 1 сентября 2022 года на сумму 15 358,50 руб., заключенном с ИП Г.Г. Тыркиной на поставку продуктов питания;

- пункты 6.4 и 6.5 контракта № 48 от 1 августа 2022 года на сумму 78 282,46 руб., заключенном с ИП Г.Г. Тыркиной на поставку продуктов питания;

- пункты 7.4 и 7.5 контракта № 64 от 11 ноября 2021 года на сумму 24 999,00 руб., заключенном с ООО «ДНС Ритейл» на поставку стиральной машинки;

- пункты 6.4 и 6.6 контракта № 54 от 1 октября 2021 года на сумму 42 912,16 руб., заключенном с ИП Г.Г. Тыркиной на поставку продуктов питания;

- пункты 3.3. и 3.5 контракта № 78/МУ.

4.3.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в контракте № 17 оплата производится в течение 7 (семи) банковских дней (вместо рабочих дней) после удостоверения факта надлежащее выполненной работы, а именно даты (дня) подписания Сторонами акта-приема выполненных работ;

- в контракте № 44 оплата производится в течение 7 (семи) банковских дней (вместо рабочих дней) после удостоверения факта надлежащее выполненной работы, а именно даты (дня) подписания Сторонами акта-приема выполненных работ;

- в контракте № 32 от 5 мая 2022 года на сумму 5 700,00 руб., заключенном с ИП А.В. Вивчарь на поставку огнетушителей, оплата производится в течение 30 банковских дней (вместо 30 календарных дней), после предоставления и подписания всех необходимых документов (счет, товарная накладная)   
(далее – Контракт № 32);

- в контракте № 680 от 1 сентября 2021 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с ИП Н.Ю. Никаноровой на оказание услуг по обновлению срока действия сертификата Контур-Экстерн, оплата производится в полном объеме в срок 30 банковских дней (вместо календарных дней) со дня подписания акта оказанных услуг;

- в контракте № 26-2021Ш от 1 декабря 2021 года на сумму 4 925,00 руб., оплата производится в течение 30 банковских дней (вместо календарных дней) после удостоверения факта надлежащее выполненной работы, а именно даты (дня) подписания Сторонами акта-приема выполненных работ.

Заключая контракты с вышеуказанными сроками оплатами поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы Заказчиком было неоднократно нарушено требование части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

4.3.5. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В ходе проверки выявлено отсутствие данного условия в контракте № 32.

4.3.6. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Индефикационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе выборочного анализа установлено, что ИКЗ сформированный в ЕИС в плане-графике закупок на 2021 и на 2022 год для закупок в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не во всех контактах отражен верно (либо отсутствует), а именно:

- в контракте № 21-22 от 1 сентября 2022 года на сумму 2 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера-СБ» на проведение противопожарного мониторинга;

- в контракте № 21-22 от 1 ноября 2022 года на сумму 2 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера-СБ» на проведение противопожарного мониторинга;

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований, выразившиеся в размещении в ЕИС Отчетов за 2020 год и 2021 год, содержащих недостоверную информацию.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2. В нарушение положений статей 432 и 506 ГК РФ в отдельных контрактах (договорах поставки) отсутствует существенное условие о сроке поставки товаров (договора поставки) - 8 случаев.

3. В нарушение п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ в отдельных контрактах отсутствует существенное условие о сроке оказания услуги – 8 случаев.

4. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в контракты, Постановлению № 1042, в соответствии с которым установлены меры ответственности сторон - 15 случаев.

5. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части установления в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 5 случаев.

6. В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в отдельных контрактах отсутствует существенное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта – 1 случай.

7. Несоответствие ИКЗ, сформированного в ЕИС в плане-графике закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и в заключенных контрактах – 2 случая.

Руководитель комиссии

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко

Исполняющий обязанности начальника

отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район С.А. Чаленко