АКТ № 4

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципального казенного учреждения

муниципального образования Щербиновский район «Центр

комплексного социального обслуживания молодежи

«Горизонт»

|  |  |
| --- | --- |
| 10 мая 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 5 апреля 2023 года № 211 «О проведении плановой проверки», пункта 2.4 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Геращенко Ларисы Сергеевны – главный специалист отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Чаленко Светланы Александровны – исполняющий обязанности начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт».

Период проведения проверки: c 17 апреля 2023 года   
по 28 апреля 2023 года.

Проверяемый период: с 14 апреля 2020 года по 14 апреля 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт» (далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 6 апреля 2023 года   
№ 01-19-2982/23.

Место нахождения Заказчика: 353620, Российская Федерация, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, 68.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на основании устава муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт», утвержденного приказом начальника отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Щербиновский район от 26 декабря 2016 года № 161 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт»   
(далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик является юридическим лицом, учредителем   
и собственником имущества которого является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет отдел молодежи администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Заказчик имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет, круглую печать со своим полным наименованием, штамп, бланки, может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, и нести обязанность выступать истцом и ответчиком в судах в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район и на основе бюджетной сметы. Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

В соответствии с Уставом управление деятельностью Заказчика осуществляет директор, назначаемый на эту должность и освобождаемый от нее распорядительным документом Учредителя.

Возглавляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт» должностное лицо, назначенное на должность приказом отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Щербиновский район от 5 февраля 2019 года № 4-Л «О переводе работника на другую работу».

Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт» от 5 февраля 2019 года № 11 «О назначении ответственного лица за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 144 академических часа, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 1 июля 2022 года № У-ГЗ-22-41, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Центр профессионального развития «АНТАРЕС».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС приказом муниципального казенного учреждения «Центр комплексного социального обслуживания молодежи «Горизонт» муниципального образования Щербиновский район от 3 декабря 2018 года   
№ 90-л «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» назначено и наделено правом электронной подписи в ЕИС должностное лицо Заказчика.

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238   
«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС - 31 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 23 марта 2022 года, Отчет за 2022 год – 28 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Отчеты за 2020 и 2021 годы составлен Заказчиком неверно, с нарушением Требований.

Так в Отчете за 2020 год в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 934.12.078.0 СГОЗ Заказчика составляет 311 701,68 руб.   
(311,701 68 тыс. руб.). В Отчете Заказчик указал СГОЗ в размере   
214,000 00 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 281,703 68 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В 2020 году объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных Заказчиком составил 281,703 68 тыс. руб. Однако в отчете указано значение 184,000 00 тыс. руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1   
статьи 30 Закона о контрактной системе. В указанной позиции надлежало указать значение 29,998 00 тыс. руб. Однако в Отчете указано 30,000 00 тыс. руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО составляет 4,499 70 тыс. руб. Однако в Отчете указано 4,500 00 тыс. руб.

Также проверкой установлено, что Отчет за 2021 год составлен Заказчиком неверно, с нарушением Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета Заказчик указал СГОЗ в размере   
0,000 00 тыс. руб. Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 934.12.078.0 СГОЗ Заказчика составляет 814 659, 70 руб.   
(814, 659 70 тыс. руб.).

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 814, 659 70 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Заказчик за 2021 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил   
814, 659 70 тыс. руб. Однако в отчете указано значение 0,000 00 тыс. руб.

Следовательно, при составлении Отчетов за 2020 и 2021 годы Заказчиком нарушены части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункт 2 Требований.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4,1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований Заказчиком направлены в ЕИС Отчеты за 2020 и 2021 годы, которые содержат недостоверную информацию.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30).

При этом следует отметить, что с учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение, к административной ответственности истек.

Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0, 00000 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления   
Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год был размещен Заказчиком в ЕИС с нарушением сроков - 11 апреля 2023 г. В отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

КоАП РФ установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30).

Вместе с тем, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока. Соответственно срок давности за несвоевременное размещение Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год исчисляется с 1 апреля 2022 года.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица субъекта контроля к административной ответственности за несвоевременное размещение в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год истек.

Согласно Отчету об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2022 год, размещенному в ЕИС 28 марта 2023 г., в отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии:

в 2020 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС   
(далее – Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации   
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объем прав в денежном выражении на 2021, 2022, 2023 годы были доведены расходными расписаниями соответственно от 11 января 2021 года № 934/00078/1, от 11 января   
2022 года № 934/00078/1, от 9 января 2023 года № 934/00078/1.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 13 января 2021 года, 18 января 2022 года и   
17 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 158 контрактов на общую сумму 2 120 238,98 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 34 контракта по   
пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму   
281 703,68 руб. и 1 контракт на сумму 29 998,00 руб. - по результатам проведенных электронных аукционов;

в 2021 году заключено 52 контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 814 659,70 руб.;

в 2022 году заключено 53 контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 715 482,16 руб.;

в периоде, относящемся к 2023 году, заключено 18 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 388 163,19 руб.

Следует отметить, что не проведение в течение всего проверяемого периода конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о несоблюдении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. За период   
2021 года и 2022 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В отношении закупок, осуществленных Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов (в редакции Закона, действовавшего на момент их осуществления) не установлено.

4.2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.2.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставке является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 289 от 3 сентября 2020 года на сумму 1 520,00 руб., заключенном с ИП Носак И.И. на поставку блокнотов;

- в контракте № 393 от 11 ноября 2020 года на сумму 2 000,00 руб., заключенном с ИП Носак И.И. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № б/н от 17 марта 2021 года на сумму 3 300,00 руб., заключенном с ИП Задорожний С.Н. на поставку печатной продукции (листовки);

- в контракте № 26 от 27 января 2021 года на сумму 1 180,00 руб., заключенном с ИП Алексеев Е.А. на поставку насоса топливного ГАЗ 406 (электро, в бак) (далее – контракт № 26 от 27 января 2021 года на сумму 1 180,00 руб.);

- в контракте № 21 от 26 января 2021 года на сумму 4 210,00 руб., заключенном с ИП Алексеев Е.А. на поставку аккумулятора и автоаптечки (далее – контракт № 21 от 26 января 2021 года на сумму 4 120,00руб.);

- в контракте № 25 от 27 января 2021 года на сумму 4 000,00 руб., заключенном с ИП Носак И.И. на поставку дипломов;

- в контракте № 64 от 24 января 2021 года на сумму 5 000,00 руб., заключенном с ИП Носак И.И. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № б/н от 18 мая 2021 года на сумму 34 600,00 руб., заключенном Горобец В.Ю. на поставку сплит-систем;

- в контракте № б/н от 21 декабря 2021 года на сумму 43 945,00 руб., заключенном с ООО «Конэкт» на поставку товара;

- в контракте № 1 от 19 января 2022 года на сумму 5 000,00 руб., заключенном с ИП Кубасовой Е.С. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № б/н от 5 мая 2022 года на сумму 2 363,00 руб., заключенном с ИП Задорожний С.Н.на поставку товара (далее – контракт № б/н от 5 мая 2022 года на сумму 2 363,00 руб.);

- в контракте № 7 от 21 марта 2023 года на сумму 1 300,00 руб., заключенном с ИП Задорожний С.Н.на поставку товара;

4.2.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- в контракте № б/н от 28 мая 2020 года на сумму 1 470,00 руб., заключенном с ИП Бартенев А.А. на оказание услуг по осуществлению ремонта и техническому обслуживанию копировально-множительной техники;

- в контракте № б/н от 17 марта 2021 года на сумму 7 000,00 руб., заключенном с ИП Задорожний С.Н. на изготовление информационного стенда;

- в контракте № 156 от 22 апреля 2021 года на сумму 9 205,00 руб., заключенном с ИП Алексеев А.Е. на оказание услуг по проведению технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, ремонту отдельных узлов, агрегатов и деталей;

- в контракте № 51 от 29 июля 2022 года на сумму 3 400,00 руб., заключенном с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее - контракт № 51 от 29 июля 2022 года на сумму 3 400,00 руб.);

- в договоре № б/н от 12 сентября 2022 года на сумму 3 780,00, заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по переплету документов;

- в контракте № 14 от 15 февраля 2023 года на сумму 3 150,00 руб., заключенном с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от лазерных принтеров и копировальных аппаратов (далее – контракт № 14 от 15 февраля 2023 года на сумму 3 150,00 руб.);

- в контракте № 41 от 9 марта 2023 года на сумму 3 000,00 руб., заключенном с ООО «Медицинский центр «Дом Здоровья» на оказание платных медицинских услуг;

4.2.3. В контракте № 26 от 27 января 2021 года на сумму 1 180,00 руб. предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года   
№ 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая   
2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление   
№ 1042).

При этом пунктами 6.5 и 6.6 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- в контракте № 21 от 26 января 2021 года на сумму 4 120,00руб.;

- в контракте № 51 от 29 июля 2022 года на сумму 3 400,00 руб.;

- в контракте № 14 от 15 февраля 2023 года на сумму 3 150,00 руб.;

4.2.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в контракте № б/н от 24 июня 2021 года на сумму 48 000,00 руб., заключенном с ИП Недовесов В.Б. на оказание услуг по показу концертных номеров творческим коллективом «Словарь Отжигова», оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 рабочих дней (вместо календарных дней) с момента подписания акта приема оказанных услуг.

- в контракте № 695 от 16 сентября 2021 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с ИП Никанорова Н.Ю. на оказание услуг по обновлению срока действия сертификата Контур-Экстерн, оплата оказанных услуг производиться в полном объеме в срок 30 банковских дней (вместо календарных дней) со дня подписания акта оказанных услуг;

- в контракте № б/н от 5 мая 2022 года на сумму 2 363,00 руб., оплата за товар производится в течение 30 дней со дня подписания контракта обеими сторонами, на основании счета за фактически изготовленный товар (вместо с даты подписания заказчиком документа о приемке);

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований, выразившиеся в размещении в ЕИС Отчетов за 2020 и 2021 года, содержащих недостоверную информацию.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2. Нарушение части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, подпункта б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

3. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 12 случаев и срока оказания услуг – 7 случаев.

4. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 4 случая.

5. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 3 случая.

Руководитель комиссии

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко

Исполняющий обязанности начальника

отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район С.А. Чаленко